

HOTĂRÂRE

privind soluționarea plângerii prealabile formulate de C.O.T.A.R. Filiala Vâlcea și unii operatori de transport rutier

Consiliul Județean Vâlcea, întrunit în ședința ordinară din data ____ iunie 2025, la care participă un număr de ____ consilieri județeni din numărul total de 32 în funcție și Președintele Consiliului Județean Vâlcea;

Având în vedere Propunerea Președintelui Consiliului Județean Vâlcea, înregistrată sub nr. 11671 din 11 iunie 2025;

Luând în considerare Referatul de aprobare al Președintelui Consiliului Județean Vâlcea, înregistrat sub nr. 11672 din 11 iunie 2025;

Văzând plângerea prealabilă nr.27 din 28 mai 2025 formulată de C.O.T.A.R. Filiala Vâlcea și operatorii de transport rutier S.C. TRANSMONTANA S.A., S.C. OBADĂ TRANS S.R.L., S.C. TRANSROBY S.R.L. și S.C. COLOMBI S.R.L. înregistrată la Consiliul Județean Vâlcea sub nr.10783 din 30 mai 2025, prin care se solicită revocare Hotărârii Consiliului Județean Vâlcea nr.75 din 29 aprilie 2025 privind modificarea și completarea Anexelor nr.3 - nr.10 la Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr.217 din 29 octombrie 2021, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători, pentru loturile rămase neatribuite la 31 decembrie 2024;

În conformitate cu prevederile art.173 alin.(1) lit.d) și lit.f) și alin.(5) lit.m) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu cele ale art.1, art.2 alin.(1) lit.j) și art.7 alin.(1) din Legea contenciosului administrativ nr.554/2004, cu modificările și completările ulterioare, ale art.1 alin.(4) și alin.(6) lit.g), art.16 alin.(1) și art.17 din Legea serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr.92/2007, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii achizițiilor sectoriale nr.99/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Hotărârii Consiliului Județean Vâlcea nr.217 din 29 octombrie 2021 privind aprobarea documentației de atribuire a Contractelor de delegare a serviciilor publice de transport persoane, pentru Programul de transport public județean de persoane, prin curse regulate, în județul Vâlcea, pentru perioada 01.01.2022 – 31.12.2027, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art.196 alin.(1) lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului privind Codul administrativ, nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare,

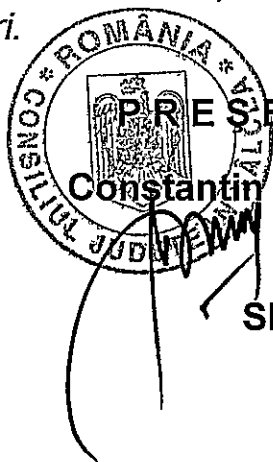
HOTĂRĂȘTE:

Art.1 Se respinge plângerea prealabilă nr.27 din 28 mai 2025 formulată de C.O.T.A.R. Filiala Vâlcea și operatorii de transport rutier S.C. TRANSMONTANA S.A., S.C. OBADĂ TRANS S.R.L., S.C. TRANSROBY S.R.L. și S.C. COLOMBI S.R.L., împotriva Hotărârii Consiliului Județean Vâlcea nr.75 din 29 aprilie 2025.

Art.2 În termen de 6 luni de la comunicarea răspunsului la plângerea prealabilă, C.O.T.A.R. Filiala Vâlcea și operatorii de transport rutier S.C. TRANSMONTANA S.A., S.C. OBADĂ TRANS S.R.L., S.C. TRANSROBY S.R.L. și S.C. COLOMBI S.R.L. pot sesiza instanța de contencios administrativ competentă în temeiul Legii nr.554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Art.3 Secretarul General al Județului Vâlcea va comunica, prin Serviciul Cancelarie, prezenta hotărâre Direcției Generale Administrație Locală, Direcției Generale Economice, C.O.T.A.R. Filiala Vâlcea și operatorilor de transport rutier prevăzuți la art.1, în vederea aducerii la îndeplinire a prevederilor ei și va asigura publicarea acesteia pe site-ul Consiliului Județean Vâlcea și în Monitorul Oficial al Județului Vâlcea.

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu respectarea prevederilor art.182 alin.(1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului privind Codul administrativ, nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cu un număr de ____ voturi pentru, ____ voturi împotriva și ____ abțineri.



PREȘEDINTE,
Constanțin RĂDULESCU

AVIZAT PENTRU LEGALITATE
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,

Daniela CALIANU

AVIZAT
DIRECTOR GENERAL,

Bogdan Paul LASTUN

Râmnicu Vâlcea
Nr. ____ din ____ iunie 2025

Prenume, nume	Funcția	Semnătura	Șef Serviciul Juridic	Data
Întocmit: Mirela Ciucă 1 ex.	Consilier juridic			10 iunie 2025

CONSILIUL JUDEȚEAN VÂLCEA
DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRAȚIE LOCALĂ
DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMICĂ
Nr. 11071 din 11 iunie 2025

PROPUNERE
de inițiere a unui proiect de hotărâre privind soluționarea plângerii
prealabile formulate de C.O.T.A.R. Filiala Vâlcea și
unii operatori de transport rutier

În baza dispozițiilor art.182 alin.(2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se propune inițierea proiectului de hotărâre privind soluționarea plângerii prealabile formulate de C.O.T.A.R. Filiala Vâlcea și unii operatori de transport rutier.

Prin Hotărârea nr.75 din 29 aprilie 2025 Consiliul Județean Vâlcea a aprobat modificarea și completarea Anexelor nr.3 - nr.10 la Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr. 217 din 29 octombrie 2021, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători, pentru loturile rămase neatribuite la 31 decembrie 2024.

Actul administrativ adoptat de către Consiliul județean Vâlcea a avut la bază Avizul conform condiționat ACC nr.10617 din 28 iulie 2024/DGCECMSS emis de Agenția Națională pentru Achiziții Publice – ANAP cu privire la Strategia de contractare privind atribuirea unor noi *Contracte sectoriale de Delegare a gestiunii serviciului de transport public județean de persoane, prin curse regulate la nivelul județului Vâlcea*, pentru restul celor 42 de loturi neofertate, aferente unui număr de 49 de trasee județene din programul județean de transport neatribuite referitoare la organizarea unei noi proceduri de licitație publică.

Prin Avizul conform condiționat ACC nr.10617 din 28 iulie 2024/DGCECMSS Agenția Națională pentru Achiziții Publice – ANAP a formulat amendamente la documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători, pentru loturile rămase neatribuite la 31 decembrie 2024, în ceea ce privește factorii de evaluare, respectiv cu privire la

nivelul tarifului pe care a apreciat că trebuie inclus în oferta tehnică și nu în oferta financiară.

C.O.T.A.R. Filiala Vâlcea și operatorii de transport rutier S.C. TRANSMONTANA S.A., S.C. OBADĂ TRANS S.R.L., S.C. TRANSROBY S.R.L. și S.C. COLOMBI S.R.L. au formulat împreună plângerea prealabilă nr.27 din 28 mai 2025 înregistrată la Consiliul Județean Vâlcea sub nr.10783 din 30 mai 2025, în temeiul art.1 și art.7 din Legea contenciosului administrativ nr.554/2004, cu modificările și completările ulterioare, în care au criticat Hotărârea nr.75 din 29 aprilie 2025 cu privire la modificările și completările aduse documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători, pentru loturile rămase neatribuite la 31 decembrie 2024.

În conformitate cu prevederile art.2 alin.(1) lit.j) și art.7 alin.(1) din actul normativ invocat soluționarea plângerii prealabile formulate de C.O.T.A.R. Filiala Vâlcea și operatorii de transport rutier menționați anterior se face de autoritatea administrației publice emitentă în termen de 30 de zile de la înregistrarea acesteia la autoritatea respectivă.

Hotărârea nr.775 din 29 aprilie 2025 s-a adoptat de către Consiliul Județean Vâlcea, iar potrivit prevederilor legale precizate se soluționează de către această autoritate în termenul de 30 de zile menționat.

Față de cele prezentate, propunem inițierea unui proiect de hotărâre privind soluționarea plângerii prealabile formulate de C.O.T.A.R. Filiala Vâlcea și unii operatori de transport rutier.

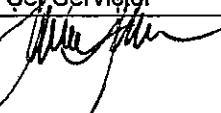
ROMANIA
CONSILIUL JUDEȚEAN
VÂLCEA
PREȘEDINTE,
Constantin RĂDULESCU

DIRECTOR GENERAL,

Bogdan - Paul LĂSTUN

DIRECTOR GENERAL,

Vasilica MAZILU

Prenume, Nume	Funcția	Semnătura	Verificat: Șef Serviciu	Data
Elaborat: 1 ex Mirela Ciucă Daniela Moldoveanu	Consilier juridic Consilier			10 iunie 2025

CONSILIUL JUDEȚEAN VÂLCEA
DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRAȚIE LOCALĂ
DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMICĂ
Nr. 11672 din 11 iunie 2025

REFERAT DE APROBARE
în vederea elaborării și adoptării proiectului de hotărâre
privind soluționarea plângerii prealabile formulate de
C.O.T.A.R. Filiala Vâlcea și unii operatori de transport rutier

Prezentul referat de aprobare este elaborat în conformitate cu prevederile art.136 alin.(2) și alin.(8) lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ale art.6 alin.(3) și art.30 alin.(1) lit.c) și alin.(2) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare și reprezintă instrumentul de prezentare și motivare al proiectului de hotărâre privind soluționarea plângerii prealabile formulate de C.O.T.A.R. Filiala Vâlcea și unii operatori de transport rutier.

În data de 30 mai 2025 la Consiliul Județean Vâlcea sub nr. 10783 din 30 mai 2025 s-a înregistrat plângerea prealabilă nr.27 din 28 mai 2025 formulată de C.O.T.A.R. Filiala Vâlcea și operatorii de transport rutier S.C. TRANSMONTANA S.A., S.C. OBADĂ TRANS S.R.L., S.C. TRANSROBY S.R.L. și S.C. COLOMBI S.R.L. în temeiul art.1 și art.7 din Legea contenciosului administrativ nr.554/2004, cu modificările și completările ulterioare, împotriva Hotărârii nr.75 din 29 aprilie 2025 referitoare la aprobarea modificării și completării Anexelor nr.3 - nr.10 la Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr.217 din 29 octombrie 2021, cu modificările și completările ulterioare, privind documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători, pentru loturile rămase neatribuite la 31 decembrie 2024.

Actul administrativ adoptat de către Consiliul Județean Vâlcea referitor la documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători s-a promovat și pus în dezbaterea autorității deliberative ca urmare a Avizului conform condiționat ACC nr.10617 din 28 iulie 2024/DGCECMSS emis de Agenția Națională pentru Achiziții Publice – ANAP.

Avizul menționat s-a emis cu privire la Strategia de contractare privind atribuirea unor noi *Contracte sectoriale de Delegare a gestiunii serviciului de transport public județean de persoane, prin curse regulate la nivelul județului Vâlcea*, pentru restul celor 42 de loturi neofertate, aferente unui număr de 49 de trasee județene din programul județean de transport neatribuite referitoare la organizarea unei noi proceduri de licitație publică.

Așa cum s-a precizat și în Referatul de aprobare nr.4073 din 22 aprilie 2025 prin care s-a înaintat spre dezbatere și aprobare Proiectul Hotărârii nr.75 din 29 aprilie 2025 Consiliul Județean Vâlcea față de legislația în domeniul transportului public de persoane, respectiv prevederile art.23 ind.1 din Legea serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, nr.92/2007, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu cele ale Instrucțiunilor către ofertanți, aprobate în Anexa nr.1 la Ordinul comun al Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - A.N.R.S.C. și al Președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice - A.N.A.P., nr.131/1401/2019, privind documentele standard și contractul-cadru care vor fi utilizate în cadrul procedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane în unitățile administrativ-teritoriale, realizat cu autobuze, troleibuze și/sau tramvaie, a precizat că măsurile de remediere propuse de ANAP în Avizul conform condiționat ACC nr.10617 din 28 iulie 2024/DGCECMSS nu sunt conforme legislației respective.

În vederea soluționării măsurilor de remediere propuse de ANAP ce impuneau modificări majore ale Documentației de atribuire, Entitatea contractantă - Județul Vâlcea a decis anularea procedurii concurențiale, publicată în SEAP prin Anunțul de participare nr.CN1072307/20.08.2024.

Ulterior, prin adresa nr.21180 din data de 20 septembrie 2024, Consiliul Județean Vâlcea a solicitat punctul de vedere al Ministrului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației referitor la recomandările de remediere transmise de ANAP și comunicarea următoarelor aspecte:

- dacă nivelul tarifului trebuie inclus ca factor de evaluare de natură tehnică, atât timp cât el intră ca factor de natură financiară în calculul prețului ofertei;
- dacă solicitarea din cadrul documentației de atribuire în ceea ce privește modul de deținere al mijloacelor de transport, în proprietate sau leasing, este limitativă, în considerarea faptului că la art.4 alin.(1) lit.d) din Legea

nr.92/2007, cu modificările și completările ulterioare, se precizează că aceasta este una din condițiile de efectuare a serviciilor publice de transport județean, iar pentru calculul punctajului la evaluarea tehnică a ofertelor se realizează în baza informațiilor din documentele eliberate doar pentru autovehiculele deținute fizic, în proprietate sau leasing.

Ca răspuns la adresa Consiliului Județean Vâlcea, Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației a comunicat că aspectele sesizate exced competențelor acestei instituții, motiv pentru care a transmis solicitarea noastră, spre soluționare, către ANAP, instituție a administrației publice centrale care nu a răspuns acestei solicitări.

Totodată, așa cum s-a precizat în Referatul de aprobare nr.4073 din 22 aprilie 2025 prin care s-a înaintat spre dezbateri și aprobare Proiectul Hotărârii nr.75 din 29 aprilie 2025, la baza adoptării actului administrativ respectiv s-au avut în vedere solicitările Primăriei Municipiului Râmnicu Vâlcea nr.33659 din 29 august 2024, Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Zona Metropolitană Horezu nr.21 din 03 septembrie 2024, prin care au solicitat Consiliului Județean Vâlcea ca, la întocmirea programului de transport public județean de persoane prin curse regulate din județul Vâlcea și atribuirea traseelor, să aibă în vedere înființarea celor două asociații de dezvoltare intercomunitară: ADI Transport Vâlcea și ADI Zona Metropolitană Horezu și să introducă modificări de coroborare a programelor de transport.

În condițiile în care, așa cum am arătat, măsurile de remediere din Avizul conform condiționat ACC nr.10617 din 28 iulie 2024/DGCECMSS trebuiau aduse la îndeplinire, s-a elaborat și supus spre dezbateri și aprobare Proiectul Hotărârii nr.75 din 29 aprilie 2025, act administrativ, care înainte de a fi adoptat a fost supus procedurilor prevăzute de art.7 alin.(1) și alin.(2) din Legea transparenței decizionale în administrația publică, nr.52/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În acest sens, proiectul actului administrativ s-a transmis autorităților administrației publice locale, asociațiilor constituite de operatorii de transport rutier, precum și operatorilor de transport rutier, în vederea analizării acestuia și a formulării propunerilor la acesta, propuneri ce au fost comunicate și, ulterior, analizate de compartimentului de specialitate Autoritatea Județeană de Transport, iar acolo unde a fost cazul, conform prevederilor legale, în domeniul transportului,

acestea au fost implementate, comunicându-se răspunsul Consiliului Județean Vâlcea către solicitanți.

Totodată, propunerile transmise de către autoritățile administrației publice locale, asociațiile constituite de operatorii de transport rutier, precum și de operatorii de transport rutier interesați au fost suspendate dezbaterii publice celor care au participat la Dezbaterile publice organizată în data de 14.04.2025, potrivit Anunțului nr.7263/08.04.2025.

De asemenea, au fost puse în discuție și analizate în cadrul dezbaterii menționate și prevederile art.II din Hotărârea nr.75 din 29 aprilie 2025 referitoare la Anexa nr.9 din cadrul actului administrativ respectiv privind prelungirea valabilității licențelor de traseu pe perioade succesive de 30 de zile, în condițiile prevederilor art.1 pct.3 din Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr.146 din 21 iunie 2023, precum și al încetării acestora în raport de începerea executării serviciilor pe traseele din cadrul programelor de transport adoptate la nivelul ADI transport Vâlcea și al ADI Zona Metropolitană Horezu.

Față de propunerile formulate de către autoritățile administrației publice locale membre ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară referitoare la modificările din cadrul programului județean de transport cu privire la anumite trasee județene, pentru modificările ce privesc doar traseele județene ce nu au fost atribuite în cadrul celor două licitații deschise electronice ce au fost demarate potrivit Legii nr.99/2016, se impunea a fi dispuse în cuprinsul actului administrativ adoptat și criticat în plângere, măsuri în ceea ce privește continuitatea transportului județean, inclusiv a licențelor de traseu și contractelor de delegare încheiate potrivit art.66 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr.1/2011, precum și a altor acte normative.

I. Criticile C.O.T.A.R. Filiala Vâlcea și ale operatorilor de transport rutier S.C. TRANSMONTANA S.A., S.C. OBADĂ TRANS S.R.L., S.C. TRANSROBY S.R.L. și S.C. COLOMBI S.R.L. din cadrul plângerii prealabile nr.27 din 28 mai 2025 privesc aspectele reținute din cadrul Avizului conform condiționat ACC nr.10617 din 28 iulie 2024/DGCECMSS cu privire la nivelul tarifului, care din punctul de vedere al acestora trebuie să facă parte din oferta financiară așa cum s-a prevăzut

În documentațiile aferente procedurilor de licitație în care s-au atribuite traseele județene din cadrul celor 35 de loturi și încheiate contractele de delegare a serviciilor pentru 53 de trasee județene din totalul de 102 trasee prevăzute în programul județean de transport.

De altfel, așa cum am arătat în Referatul de aprobare nr.4073 din 22 aprilie 2025, prin care s-a înaintat spre dezbatere și aprobare Proiectul Hotărârii nr.75 din 29 aprilie 2025, Consiliul Județean Vâlcea a formulat demersuri tot cu privire la menținerea nivelului tarifului în cadrul ofertei financiare, demersuri la care ANAP, în calitate de emitent al avizului și al Ordinului comun al Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - A.N.R.S.C. și al Președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice - A.N.A.P., nr.131/1401/2019 nu a răspuns.

Acestea aspecte, C.O.T.A.R. Filiala Vâlcea și operatorii de transport rutier S.C. TRANSMONTANA S.A., S.C. OBADĂ TRANS S.R.L., S.C. TRANSROBY S.R.L. și S.C. COLOMBI S.R.L. le cunosc, nu numai din Dezbateră publică organizată în data de 14.04.2025, potrivit Anunțului nr.7263/08.04.2025, dar și din răspunsurile Consiliului Județean Vâlcea care s-au formulat la propunerile lor cu privire la Proiectul Hotărârii nr.75 din 29 aprilie 2025, în care le-au fost aduse la cunoștință motivele pentru care se impunea adoptarea actului administrativ criticat, aspecte care rezultă din adresele transmise C.O.T.A.R. Filiala Vâlcea nr.5166 din 20 martie 2025, respectiv nr.7623 din 28 aprilie 2025.

Fată de cele arătate mai sus, menționăm că Vâlcea nu este singurul județ din țară ce a primit un astfel de aviz, ci și alte județe care au fost supuse controlului ex-ante de echipe ANAP au primit același aviz tot pentru „abaterea identificată” - neregăsirea în componenta tehnică a factorului de evaluare „Nivelul tarifului”, deși și aceste județe finalizaseră anterior alte proceduri în care „Nivelul tarifului ” nu fusese factor de evaluare la oferta tehnică.

Exemplu: licitațiile desfășurate pentru Județele Alba, Dolj, Brașov, Bistrița Năsăud etc., iar autoritățile deliberative de la nivelul unităților administrativ teritoriale respective au fost nevoite să adopte acte administrative în mod similar Hotărârii nr.75 din 29 aprilie 2025.

În Avizele conform condiționate, emise de echipele ANAP s-a precizat că este necesară adaptarea/modificarea documentației de atribuire, în conformitate cu observațiile formulate/măsurile de remediere dispuse de echipa de control ex-ante din cadrul ANAP întrucât:

„Conform prevederilor art.16 din OUG nr.98/2017, în cazul în care autoritatea/entitatea contractantă are obiecții cu privire la constatările și/sau măsurile de remediere dispuse,

identificate de ANAP ca urmare a activității de control ex-ante asupra unei documentații de atribuire, poate demara procedura de conciliere. **Soluționarea cererii de conciliere este condiționată de nepublicarea anunțului de inițiere a procedurii de atribuire.**

În cazul în care autoritatea/entitatea contractantă decide publicarea anunțului de participare fără a remedia abaterile constatate de ANAP prin prezentul aviz conform condiționat, devin incidente prevederile art.14 alin.(8) coroborat cu art.25 din OUG nr.98/2017.”

În consecință, fără introducerea în componenta tehnică din cuprinsul documentației de atribuire, a factorului de evaluare „Nivelul tarifului”, Județul Vâlcea nu poate desfășura procedura de licitație pentru loturile rămase neatribuite la 31 decembrie 2024, iar o întârziere a organizării acestor licitații produce prejudicii tot pentru operatorii de transport rutier.

Acest aspect rezultă din dispozițiile Hotărârii Guvernului nr.1337/2023, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1194 din 29 decembrie 2023, care a modificat Anexa nr.2 la Hotărârea Guvernului nr.810/2023 și ce a prevăzut la art.II alin.(2) că:

”(1) Prin excepție de la prevederile art.4 alin.(1) din anexa nr.2 la Hotărârea Guvernului nr.810/2023 pentru aprobarea normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport pentru elevi, în județele în care până la data de 1 februarie 2024 nu sunt încheiate contracte de servicii publice de transport județean de persoane potrivit Regulamentului (CE) nr.1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1.191/69 și nr.1.107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, inspectoratul școlar județean/Inspectoratul Școlar al Municipiului București efectuează plata serviciilor de transport executate de operatorii de transport rutier pentru elevi, cel mult la nivelul valorii unitare lei/km, aprobată conform prevederilor art.4 alin.(5³) din anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr.810/2023.

*(2) Începând cu data de 1 februarie 2024, în județele în care nu sunt încheiate contracte de servicii publice de transport județean de persoane potrivit Regulamentului (CE) nr.1.370/2007, cu modificările și completările ulterioare, inspectoratul școlar județean/Inspectoratul Școlar al Municipiului București **nu mai poate efectua plăți către operatorii de transport rutier județean.**”*

Astfel, pentru a pune în aplicare legislația în domeniul transportului public județean de persoane și a asigura continuitatea acestuia s-a impus adoptarea de către Consiliul Județean Vâlcea a Hotărârii nr.75 din 29 aprilie 2025, fapt pentru care susținerile petentelor cu privire la nelegalitatea actului administrativ ce a fost aprobat după supunerea acestuia dezbaterii publice în modalitatea arătată sunt nefondate.

II. În ceea ce privește criticile C.O.T.A.R. Filiala Vâlcea și ale operatorilor de transport rutier S.C. TRANSMONTANA S.A., S.C. OBADĂ TRANS S.R.L., S.C. TRANSROBY S.R.L. și S.C. COLOMBI S.R.L. cu privire la includerea în documentația de atribuire a unui model al contractului de asociere între operatorii de transport rutier pentru executarea serviciilor considerăm că și acestea sunt nefondate, în condițiile în care un astfel de contract este introdus deja în documentația aprobată și a fost prevăzut inclusiv în documentațiile celor două licitații publice finalizate și pe care unii dintre operatorii petenți l-au și utilizat în ofertele formulate în procedurile respective.

Referitor la aceste critici asupra „Formei juridice pe care o va lua grupul de operatori economici căruia i se atribuie contractul”, precizăm că în acest caz Consiliul Județean Vâlcea își menține punctul de vedere transmis prin adresa nr.5166/20.03.2025, formulat la propunerile/obiecțiile înaintate prin adresa COTAR Filiala Vâlcea nr.10/11.03.2025, respectiv:

„Referitor la precizarea făcută în documentația de atribuire „Forma juridică pe care o va lua grupul de operatori economici căruia i se atribuie contractul”, respectiv „Orice Operator Economic are dreptul de a participa în comun cu alți Operatori Economici la procedura de atribuire, conform art.66 din Legea nr.99/2016, în Asociere, pentru loturi alcătuite din cel puțin 2 trasee județene ce vor fi atribuite în urma procedurilor de achiziție publică”, precizăm că asupra ei s-a convenit la momentul aprobării documentației de atribuire prin Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr.217 din 29 octombrie 2021.

Reiterăm faptul că, în modelul Contractului de asociere în participație aprobat în Anexa 7 la Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr.217 din 29 octombrie 2021 s-a prevăzut:

- „Art.1 (1) Scopul prezentei asocieri constă în prestarea în comun a serviciilor de transport public județean de persoane prin curse regulate, în Județul Vâlcea, pe loturi alcătuite din cel puțin 2 trasee județene ce vor fi atribuite părților în urma procedurilor de achiziție publică ce se vor desfășura de Entitatea contractantă – Consiliul Județean Vâlcea;”

- „Art.6 (1) Asociații au dreptul să execute servicii de transport public județean de persoane prin curse regulate, pe traseele județene ce se vor atribui, în urma procedurilor de achiziție publică ce se vor desfășura de Entitatea contractantă – Consiliul Județean Vâlcea, după încheierea contractului de delegare a serviciilor, după cum urmează:

- 1) Liderul asocierii _____, trasee județene: _____
2) Asociatul _____, trasee județene: _____

*Asociații efectuează servicii de transport public județean de persoane prin curse regulate în baza contractului de delegare încheiat de Liderul Asocierii cu Entitatea contractantă, **fiecare asociat fiind executant individual, cu mijloacele de transport proprii, pe unul sau mai multe trasee din cadrul lotului, licența de traseu eliberându-se unui singur membru al Asocierii, în calitate de operator de transport.***

În sensul celor arătate, în documentația de atribuire s-a păstrat același model de contract de asociere în participație, pentru a nu se încălca principiul tratamentului egal, conform dispozițiilor art.2 alin.(2) lit.b) și art.62 alin.(1) din Legea achizițiilor sectoriale, nr.99/2016, cu modificările și completările ulterioare, iar potrivit dispozițiilor art.67 alin.(2) din același act normativ să nu se îngreudească operatorii de transport rutier prin obligarea acestora la constituirea unei anumite forme juridice pentru asocierea acestora în raport de prevederile Legii societăților nr.31/1990, cu modificările și completările ulterioare.

În *Modelul de Contract de asociere în participație*, Entitatea contractantă – Județul Vâlcea a propus participarea în asociere a mai multor operatori pentru loturile alcătuite din două sau mai multe trasee județene, deoarece efectuarea serviciilor de transport public rutier de persoane pe trasee județene după atribuirea loturilor **se efectuează în baza unei licențe de traseu nominale cu autovehicule deținute în proprietate sau leasing de către unul operatorii de transport asociați**, fapt pentru care la art.6 alin.(1) din acesta se impune precizarea traseelor care vor fi executate de fiecare operator (lider al asocierii sau membru) în parte.

Acest aspect a fost întemeiat pe dispozițiile Legii serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr.92/2007, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru încadrarea operatorilor de transport în termenul stabilit perioadei de mobilizare, necesare pregătirii documentelor autovehiculelor, Consiliul Județean Vâlcea a decis să simplifice procedura și **să nu impună constituirea unei societăți cu personalitate juridică și capital social**, care să îndeplinească calitatea de operator de transport, pe numele căreia să emită, în baza unei hotărâri, licențe de traseu pentru traseele județene ce compun loturile, în cazul desemnării asocierii ca și câștigătoare.

Dispozițiile legale precizate nu au fost încălcate la data adoptării Hotărârii Consiliului Județean Vâlcea nr.217 din 29 octombrie 2021, iar modificările și completările Anexelor nr.3 - nr.10 la Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr.217 din 29 octombrie 2021, cu modificările și completările ulterioare, privind documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători, pentru loturile rămase neatribuite la 31 decembrie 2024, nu au inclus propuneri cu privire la Contractul de asociere în participație.

De aceea aceste critici sunt tardiv formulate în raport de prevederile Hotărârii Consiliului Județean Vâlcea nr.217 din 29 octombrie 2021 și nu fac obiectul actului administrativ atacat, respectiv al Hotărârii nr.75 din 29 aprilie 2025, fapt pentru care sunt nefondate.

III. La fel de nefondate sunt și criticile formulate cu privire la lipsa Studiului de oportunitate sau a Studiului de mobilitate, întrucât, așa cum am arătat la pct.I și pct.II acestea nu au făcut obiectul modificărilor aduse prin Hotărârea nr.75 din 29 aprilie 2025, iar prevederile legale nu impun o condiție obligatorie privind existența studiilor.

Acest aspect rezultă din dispozițiile art.17 alin.(1) lit.(b) din Legea nr.92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare, care prevăd că "Programele de transport pot fi stabilite și în baza unui studiu de mobilitate" și deci nu impun existența obligatorie a acestora.

Modificările aduse programului de transport aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr.217/29.10.2021 au fost formulate în urma unei analize realizate de compartimentul de specialitate din cadrul instituției, cu consultarea reprezentanților UAT-rilor din județul Vâlcea și a operatorilor de transport rutier care desfășoară activități de transport public județean de persoane prin curse regulate pe raza administrativ-teritorială a județului, fapt pentru care ne menținem punctul de vedere transmis prin adresa nr.5166/20.03.2025, formulat la propunerile/obiecțiile înaintate prin adresa COTAR Filiala Vâlcea nr.10 din 11 martie 2025.

Și în dezbaterea publică a proiectului Hotărârii nr.75 din 29 aprilie 2025 s-a precizat și s-a dispus dezbaterii publice propunerile de referitoare la traseele județene scoase din programul județean de transport care nu au fost atribuite prin licitații publice în vederea coroborării programului cu programele adoptate la nivelul ADI transport Vâlcea și al ADI Zona Metropolitană Horezu.

În aceste condiții nu s-a creat nicio discriminare între operatorii de transport rutier, deoarece, prin actele adiționale încheiate la contractele de delegare a gestiunii prevăzute în Anexa nr.9 la Hotărârea nr.75 din 29 aprilie 2025 sunt reglementate clauze rezolutorii, potrivit art.1401 din Codul Civil, privind încetarea contractelor la data începerea executării serviciilor pe traseele județene ce se atribuie prin licitațiile deschise organizate potrivit Legii achizițiilor sectoriale, nr.99/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Mai mult, modificările respective nu îngrădesc dreptul operatorilor de transport rutier de a participa la licitațiile deschise ce se vor organiza pentru loturile rămase neatribuite la 31 decembrie 2024, ci reglementează situația contractelor de delegare a gestiunii încheiate potrivit art.66 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr.1/2011, precum și a altor acte normative.

Acest aspect rezultă din prevederile art.II din Hotărârea nr.75 din 29 aprilie 2025 referitoare la Anexa nr.9 din cadrul actului administrativ respectiv privind prelungirea valabilității licențelor de traseu pe perioade succesive de 30 de zile, în condițiile prevederilor art.1 pct.3 din Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr.146 din 21 iunie 2023, precum și al încetării acestora în raport de începerea executării serviciilor pe traseele din cadrul programelor de transport adoptate la nivelul ADI transport Vâlcea și al ADI Zona Metropolitană Horezu, ce au fost supuse dezbaterii publice înainte de adoptare la data de 14 aprilie 2025, potrivit Anunțului nr.7263/08.04.2025.

IV. Nu sunt fondate nici criticile formulate în cadrul plângerii prealabile nr.27 din 28 mai 2025 referitoare la prevederea în cuprinsul clauzelor modelului contractului de delegare a serviciilor de transport a noțiunii de "*compensație*" și a modalității în care se aplică aceasta, întrucât, potrivit mențiunilor anterioare reglementările respective nu au făcut obiectul Hotărârii nr.75 din 29 aprilie 2025.

Mai mult, așa cum am arătat la punctul II, documentația nu s-a modificat decât față de măsurile din cadrul Avizului conform condiționat ACC nr.10617 din 28 iulie 2024/DGCECMSS pentru a se respecta principiile prevăzute în dispozițiile art.2 alin.(2) lit.b) și art.62 alin.(1) din Legea achizițiilor sectoriale, nr.99/2016, cu modificările și completările ulterioare.

În ceea ce privește compensația, după cum se știe legislația în domeniul transportului public județean de persoane prin curse regulate, nu se impune a fi prevăzută în condițiile în care, după încheierea contractelor de delegare a gestiunii tarifele din cadrul acestora se pot modifica, în sensul măririi acestora, astfel încât, acestea să facă față impreviziunii determinate de factori economici și de intrarea în vigoare a altor acte normative cu incidență în acest domeniu, ce ar apărea pe parcursul executării serviciilor atribuite.

Mai mult, prin documentațiile de atribuire și în contractele de delegare încheiate nu s-au impus operatorilor de transport rutier obligații de executare a serviciului public prin impunerea unor tarife de călătorie sub nivelul tarifelor de călătorie rezultate din aplicarea tarifului mediu ofertat/aplicat pe km./loc (lei/km./loc) și fundamentat de către operatorul ofertant în procedurile de achiziție sectorială, în conformitate cu structura pe elemente de cheltuieli prevăzută în anexa la normele-cadru aprobată prin Ordinul Președintelui ANRSC nr.272/2007, fapt pentru care și acest aspect reprezintă o cauză pentru care nu s-a impus compensarea.

Prin tarifele pe care operatorii de transport rutier le ofertează în cadrul procedurilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii, acestea ar trebui să fie acoperitoare pentru respectare obligațiilor executării serviciului public și pentru profitul rezonabil al acestora.

V. Și precizările menționate la punctul V în plângerea prealabilă nr.27 din 28 mai 2025 nu sunt fondate, deoarece acestea au fost supuse atenției operatorilor de transport rutier care au participat de Dezabarea publică organizată în data de 14 aprilie 2025, potrivit Anunțului nr.7263/08.04.2025, așa cum se poate vedea din Minuta nr.7629 din 14.04.2025.

Prevederile art.II din Hotărârea nr.75 din 29 aprilie 2025 s-au impus a fi prevăzute în actul administrativ adoptat ca urmare a punctelor de vedere/modului de soluționare a propunerilor înaintate, atât de autoritățile administrației publice locale membre ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, de operatorii de transport rutier, cât și de reprezentanții UAT-uri și au fost prezentate în dezbateri.

Este adevărat că nu a fost cuprinsă în documentația aferentă proiectului de hotărâre, nici propunerea de modificare a Garanției de Bună Execuție - GBE de la 1% la 0,1% din valoarea totală a contractelor ce se vor încheia, dar a fost solicitată de alți operatori de transport rutier prezenți la dezbateri, iar în cadrul acesteia s-a aprobat de către toți operatorii prezenți.

La fel s-a procedat și cu prevederile art.II din Hotărârea nr.75 din 29 aprilie 2025, pe care, prin aprobarea acestora de către operatorii de transport rutier prezenți la dezbatere s-au apreciat ca fiind utile pentru continuitatea serviciilor de transport public județean de persoane din cadrul contractelor de delegare a gestiunii încheiate potrivit art.66 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr.1/2011, precum și a altor acte normative, așa cum s-a prezentat la punctul III din prezentul referat de aprobare.

VI. În considerarea celor prezentate la punctele I-V propunem respingerea ca nefondată a plângerii prelabile nr.27 din 28 mai 2025 formulată de C.O.T.A.R. Filiala Vâlcea și operatorii de transport rutier S.C. TRANSMONTANA S.A., S.C. OBADĂ TRANS S.R.L., S.C. TRANSROBY S.R.L. și S.C. COLOMBI S.R.L.

Având în vedere dispozițiile art.2 alin.(1) lit.j) și art.7 alin.(1) din Legea contenciosului administrativ nr.554/2004, cu modificările și completările ulterioare, cooborate cu cele ale art.173 alin.(1) lit.d) și alin.(5) lit.m), art.182 și art.196 alin.(1) lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, propun elaborarea proiectului de hotărâre privind soluționarea plângerii prelabile formulate de C.O.T.A.R. Filiala Vâlcea și unii operatori de transport rutier în sensul respingerii acesteia ca nefondată.



Constantin RADULESCU

DIRECTOR GENERAL,
Bogdan - Paul LASTUN

DIRECTOR GENERAL,
Vasilica MAZILU

Prenume, Nume	Funcția	Semnătura	Verificat: Șef Serviciu	Data
Elaborat: 1 ex Mirela Ciucă Daniela Moldoveanu	Consilier juridic Consilier			10 iunie 2025

CONSILIUL JUDEȚEAN VÂLCEA
DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRAȚIE LOCALĂ
DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMICĂ
Nr. 11675 din 11 iunie 2025

RAPORT DE SPECIALITATE

**la proiectul de hotărâre privind soluționarea
plângerii prealabile formulate de C.O.T.A.R. Filiala Vâlcea
și unii operatori de transport rutier**

Prin adresa nr. 11674 din 11 iunie 2025 s-a înaintat proiectul de hotărâre privind soluționarea plângerii prealabile formulate de C.O.T.A.R. Filiala Vâlcea și unii operatori de transport rutier, înregistrat sub nr. 11673 din 11.06. 2025, însoțit de referatul de aprobare nr. 11672 din 11.06. 2025, pentru ca, în conformitate cu prevederile art.136 alin.(3) lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, să fie întocmit raportul de specialitate.

Din cadrul plângerii prealabile nr.27 din 28 mai 2025 formulată de C.O.T.A.R. Filiala Vâlcea și operatorii de transport rutier S.C. TRANSMONTANA S.A., S.C. OBADĂ TRANS S.R.L., S.C. TRANSROBY S.R.L. și S.C. COLOMBI S.R.L. înregistrată la Consiliul Județean Vâlcea sub nr.10783 din 30 mai 2025 rezultă că petenții sunt nemulțumiți de considerentele care au stat la baza Hotărârii nr.75 din 29 aprilie 2025 referitoare la aprobarea modificării și completării Anexelor nr.3 - nr.10 la Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr.217 din 29 octombrie 2021, cu modificările și completările ulterioare, privind documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători, pentru loturile rămase neatribuite la 31 decembrie 2024.

Având în vedere criticile precizate de petenții în plângerea prealabilă nr.27 din 28 mai 2025, prezentul Proiect de hotărâre și materialele de promovare a acestuia s-au întocmit în conformitate cu prevederile art.136

alin.(3) lit.a), art.104 alin.(1) lit.e), art.173 alin.(1) lit.d) și alin.(5) lit.m), art.182 alin.(1) și alin.(4) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu cele ale art.2 alin.(1) lit.j) și art.7 alin.(1) din Legea contenciosului administrativ nr.554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, la elaborarea proiectului de hotărâre s-au avut în vedere dispozițiile Legii achizițiilor sectoriale nr.99/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Legii serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr.92/2007, cu modificările și completările ulterioare.

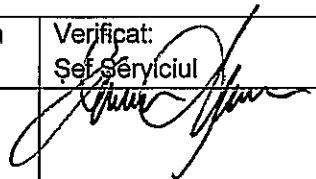
Având în vedere prevederile legale menționate, propunem analizarea și adoptarea proiectului de hotărâre în forma prezentată.

**DIRECTOR GENERAL,**

Bogdan - Paul LĂSTUN

DIRECTOR GENERAL,

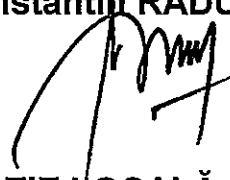
Vasilica MAZILU

Prenume, Nume	Funcția	Semnătura	Verificat: Șef Serviciul	Data
Elaborat: 1 ex Mirela Ciucă Daniela Moldoveanu	Consilier juridic Consilier			10 iunie 2025

CONSILIUL JUDEȚEAN VÂLCEA
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI
Nr. 11674 din 11 iunie 2025

PREȘEDINTE,

Constantin RĂDULESCU



DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRAȚIE LOCALĂ
DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMICĂ

În conformitate cu prevederile art.182 alin.(4), coroborate cu cele ale art.136 alin.(3) lit.a), alin.(4), alin.(5) și alin.(10) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Văzând Proiectul de hotărâre privind soluționarea plângerii prealabile formulate de C.O.T.A.R. Filiala Vâlcea și unii operatori de transport rutier, înregistrat sub nr.11673 din 11 iunie 2025, însoțit de celelalte documente de prezentare și motivare;

Vă transmitem documentația mai sus menționată, cu precizarea ca în termen de o zi de la data comunicării acesteia să analizați și să întocmiți raportul de specialitate, cu obligația de a fi înregistrat la Registratura Generală, care îl va transmite, spre centralizare, Secretarului General al Județului Vâlcea, de îndată.

SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,


Daniela CALIANU

CONSILIUL JUDEȚEAN VÂLCEA		
REGISTRATURĂ		
NR. 10783		
2025	05	30
ANUL	LUNA	ZIUA



COTAR

CONFEDERAȚIA OPERATORILOR ȘI TRANSPORTATORILOR AUTORIZAȚI DIN ROMANIA

FILIALA VÂLCEA

Str Gen. Magheru, nr. 9, Horezu, județ Vâlcea

Tel: 0723397890

E-mail: cotar.valcea@gmail.com

Nr.27/28.05.2025

Către: UAT Județul Vâlcea – Consiliul Județean Vâlcea

Adresa : Râmnicu Vâlcea, str. General Praporgescu, nr. 1, județul Vâlcea

Cod de identificare fiscala: 2540929;

Subscrisa, Confederația Operatorilor și Transportatorilor Autorizați din România, cu sediul în Horezu, str.Gen.Magheru, nr.9, județul Valcea

Si urmatoorii operatori de transport rutier de persoane pe raza judetului Valcea

Subscrisa SC TRANSMONTANA SA, cu sediul in Horezu, str. Gen. Magheru, nr.9, județ Vâlcea, înregistrata la Registrul Comertului de pe langa Tribunalul Vâlcea avand CUI RO2545187, email transmontana_horezu@yahoo.com, tel 0723397890, reprezentata prin administrator Obadă-Marinescu Gheorghe,

Subscrisa SC OBADA TRANS SRL, cu sediul in Horezu, str. Gen. Magheru, nr.75, județ Vâlcea, înregistrata la Registrul Comertului de pe langa Tribunalul Vâlcea avand CUI RO11153328, email obadatrans@yahoo.com, tel 0723397890, reprezentata prin administrator Obadă-Marinescu Gheorghe,

Subscrisa SC TRANSROBY SRL, cu sediul in Horezu, str. Gen. Magheru, nr.9, județ Vâlcea, înregistrata la Registrul Comertului de pe langa Tribunalul Vâlcea avand CUI 15747595, email transrobysrl@gmail.com, tel 0723397890, reprezentata prin administrator Obadă-Marinescu Gheorghe,

*prin ura salutăm pe
prezentați de COTAR
cu un operator de transport rutier*

Subscrisa SC COLOMBI SRL, cu sediul in Rm. Valcea, str. Morilor, nr.26, județ Vâlcea, înregistrata la Registrul Comertului de pe langa Tribunalul Vâlcea avand CUI 15747595, email srlcolombi@gmail.com, tel 0723604504, reprezentata prin administrator Obadă-Marinescu Raymonda,

in termen legal, in temeiul art. 1 si art. 7 din Legea 554/2004 a contenciosului administrativ, formulam prezenta

PLÂNGERE PREALABILĂ

prin care vă solicităm revocarea/ anularea in intregime a **Hotărârii Consiliului Județean Vâlcea nr.75/29.04.2025** și, implicit, a documentelor ulterioare.

Motivele care stau la baza contestatiei sunt urmatoarele:

1. Prin modificarile aduse documentatiei si a Criteriilor de atribuire a fost introdus in cadrul Componentei Tehnice la punctul c) ca factor de evaluare „nivelul Tarifului” , factor ce se identifica ca „tarif mediu – lei/km/loc, fara TVA – Pt.

In Anexa denumita „ Instructiuni pentru ofertanti” este precizat clar faptul ca „In evaluarea tehnica, nivelul tarifului este tariful mediu declarat de ofertant in Formularul nr. 2, urmand ca *demonstrarea* sa se faca in cadrul ofertei financiare, pe baza structurii de elemente de cheltuieli”.

Nu este legal ca din oferta tehnică să poată fi dedusă oferta financiară în cadrul unei proceduri de achiziție publică desfășurate potrivit Legii nr. 99/2016. Acesta eset un **viciu grav de procedură**, deoarece **încalcă principiul separării ofertelor tehnice de cele financiare**, compromițând:

- **confidențialitatea** în evaluare,
- **egalitatea de tratament** între ofertanți, și
- **corectitudinea procedurii de atribuire.**

Conform HG nr. 394/2016 (norme pentru Legea 99/2016) – Art. 138 alin. (5):

Evaluarea ofertelor se realizează distinct pe componentele tehnică și financiară, iar comunicarea între comisia de evaluare și ofertanți se realizează

separat pe fiecare componentă, fără a influența rezultatul evaluării tehnice prin informații din propunerea financiară.

Autoritatea contractantă are obligația de a asigura **confidențialitatea ofertelor**, de a respecta **egalitatea de tratament** și **transparența procedurii**.

În cazul acesta : Oferta tehnică conține **tarif mediu – lei/km/loc, fara TVA, si din documentatie reies numarul de km estimati rezultand ca**⇒ autoritatea poate **reconstitui prețul total** – deci are acces, indirect, la oferta financiară înainte de deschiderea oficială a acesteia.

Asta:

- **încalcă principiul separării ofertelor** (evaluarea tehnică trebuie să fie independentă),
- **poate afecta imparțialitatea evaluării** (informația financiară influențează aprecierea tehnică).

Totodata ANAP prezinta în Ghidurile de bune practici faptul ca:

„Autoritatea contractantă are obligația de a structura cerințele și factorii de evaluare astfel încât propunerea tehnică să nu conțină elemente care pot conduce la identificarea valorii financiare a ofertei.”

2. În Documentatia prezentata la -Forma juridica pe care o poate lua grupul- : *„Orice Operator Economic are dreptul de a participa în comun cu alți Operatori Economici la procedura de atribuire, conform art. 66 din Legea nr.99/2016, în Asociere, pentru loturi alcătuite din cel puțin 2 trasee județene ce vor fi atribuite în urma procedurilor de achiziție publică” reprezintă>*

- a) **Restrângerea nejustificată a sferei obiectului asocierii – încălcarea principiului proporționalității**

Formularea „pe loturi alcătuite din cel puțin 2 trasee județene” impune o limitare care **nu este prevăzută în legislația achizițiilor publice** și nici în documentația de atribuire. Această autolimitare creează o barieră artificială în participarea unor operatori economici interesați de **loturi formate dintr-un singur traseu**, încălcând astfel **principiul proporționalității** prevăzut la art. 3 lit. c) din Legea 99/2016.

b) Încălcarea principiului concurenței și al egalității de tratament

O astfel de formulare limitează participarea la licitație a asocierilor doar pe loturi cu minim două trasee, ceea ce:

- favorizează în mod indirect anumiți ofertanți,
- exclude sau descurajează asocierile de operatori care pot presta legal și eficient pe loturi individuale (cu un singur traseu). Acest lucru contravine **principiului concurenței și egalității de tratament** între operatori economici (Legea 99/2016, art. 3 lit. a) și b)).

c) Contradicție cu structura lotizării stabilită de autoritatea contractantă

Dacă în documentația de atribuire există **loturi individuale (cu un singur traseu)**, atunci formularea din asociere intră în contradicție cu structura legală a procedurii. Practic, asocierile interesate de astfel de loturi **nu pot constitui oferte conforme**, deși legea le permite participarea.

d) Nerespectarea dreptului la asociere liberă prevăzut de legislația achizițiilor

Legea 99/2016 și Directivele europene permit asocierile între operatori pentru **orice lot**, în funcție de capacitățile și interesul acestora. O formulare care restricționează artificial scopul asocierii **îngrădește dreptul legal al operatorilor de a forma consorții sau asocieri** pentru a acoperi exact loturile relevante pentru activitatea lor.

Formularea restrictivă „pe loturi alcătuite din cel puțin 2 trasee județene” din cadrul acordului de asociere sau din documentația de atribuire **încalcă dreptul operatorilor economici de a se asocia liber**, în funcție de interesul și capacitatea lor, **pentru a participa la orice lot, indiferent de dimensiune sau structură**, conform legislației aplicabile în materia achizițiilor publice.

Conform Legii nr. 99/2016 – art. 191 alin. (1) “

„Fără a aduce atingere dispozițiilor art. 190, **orice operator economic are dreptul de a participa la o procedură de atribuire** individual sau în cadrul unui grup de operatori economici, inclusiv în formă de asocieri temporare”, astfel Orice operator (inclusiv cei mici, locali sau specializați) **are dreptul legal de a se asocia** pentru a depune o ofertă comună, **fără restricții privind dimensiunea sau structura loturilor**, atât timp cât documentația o permite.

Conform HG nr. 394/2016 (Norme de aplicare) – **art. 138 alin. (1):**

„Autoritatea contractantă are obligația să aplice criterii de selecție și atribuirea contractului în condiții de **egalitate de tratament și fără a introduce cerințe discriminatorii** față de anumite categorii de operatori economici.” ➡□

Impunerea unei condiții în cadrul asocierii conform căreia serviciile se pot presta doar pe „loturi cu cel puțin 2 trasee” **îngrădește libertatea asocierii** și creează o cerință care **nu este proporțională și nici justificată** de obiectul contractului, **limitând artificial accesul unor asocieri eligibile legal.**

Temeiuri din dreptul UE – Directiva 2014/25/UE (sectorială), transpusă prin Legea 99/2016:

Art. 80 alin. (2):

„Operatorii economici se pot asocia în orice formă legală pentru a depune o ofertă comună. Autoritatea contractantă nu poate impune ca o astfel de asociere să adopte o formă juridică specifică înainte de atribuirea contractului.”

➡□ **Interpretare: Libertatea de asociere este un drept fundamental** în procedurile de achiziții, iar autoritatea (sau chiar ofertanții între ei, prin acorduri limitative) **nu poate îngredi acest drept** prin condiționări care nu sunt impuse de lege sau necesare pentru realizarea obiectului contractului.

Astfel, acesta formulare *Orice Operator Economic are dreptul de a participa în comun cu alți Operatori Economici la procedura de atribuire, conform art. 66 din Legea nr.99/2016, în Asociere, pentru loturi alcatuite din cel puțin 2 trasee judetene ce vor fi atribuite în urma procedurilor de achizitie publica* este **contrară art. 191 din Legea 99/2016, încalcă principiile egalității de tratament și nediscriminării** prevăzute la art. 3 din aceeași lege și este **incompatibilă cu dreptul UE**. În plus, afectează **libertatea operatorilor de a colabora în forme flexibile**, adaptate nevoilor pieței și structurii procedurii.

3. Modificarea documentatiei de atribuire într-o proportie majora reprezinta un tratament **inegal** între ofertanti – operatorii de transport ce efectuează și operatorii ce vor efectua traseele ce alcătuiesc Programul Judetean de Transport.

Pentru acesta **modificare majoră** a Programului de Transport si a conditiilor impuse la licitatie **nu s-a efectuat niciun STUDIU de OPORTUNITATE, studiu de MOBILITATE.**

Iar loturile si traseele fost modificate radical (ex. Lot 7, lot 8 e.t.c).

Modificările aprobate în programul județean (ex: comasarea/introducerea/eliminarea unor trasee si statii) nu sunt însoțite de **studii de trafic, analize de mobilitate sau date privind cererea reală de transport, nefiind astfel fundamentate din punct de vedere tehnic.** Aceasta genereaza riscuri cu primire la vulnerabiliarea legalitatii procedura de atribuire, **discriminare între operatori,** si pot conduce la **ineficiență în acoperirea reală a nevoilor de transport.** Totodata încalcă:

- **art. 17 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 92/2007 – necesitatea corelării programului cu nevoile reale ale populației,**
- **art. 8 lit. e) din Legea nr. 51/2006 – cerința utilizării studiilor de fundamentare în organizarea serviciilor publice.**

4. Prin documentatia aprobata de delegare a serviciului public de transport judetean nu s-a facut nicio referire la compensatie, cum se calculeaza acesta, si care este profitul rezonabil pe care ar trebui sa-l aiba un operator de transport judetean.

Compensația este o sumă plătită operatorului de transport pentru a acoperi obligațiile de serviciu public care nu sunt acoperite integral prin veniturile proprii ale acestuia (bilete/abonamente).

Este o măsură esențială pentru:

- **menținerea unor tarife accesibile pentru călători,**
- **asigurarea serviciului în zone nerentabile,**
- **respectarea obligațiilor de serviciu public impuse prin contract.**

5. Fata de documentatia pusa in transparenta decizionala si in dezbatere publica prin anuntul 4252/28.02.2025 a fost adaugat art.II cu 4 subpuncte, ce nu a fost pus in dezbatere publica, si face referire la alt H.C.J modificat respectiv H.C.J. nr.146/2023 si nicidecum la H.C.J. nr. 217/2021 la care se face referire în titulatura H.C.J. nr. 75/2025.

Față de cele expuse, vă solicităm revocarea/ anularea in intregime a Hotărârii Consiliului Județean Vâlcea nr.75/29.04.2025 și, implicit, a documentelor ulterioare, cu luarea măsurilor legale care se impun.

În lipsa unui răspuns favorabil în termenul legal, ne rezervăm dreptul de a formula acțiune în contencios administrativ, conform dispozițiilor Legii nr. 554/2004.

Confederația Operatorilor și Transportatorilor Autorizați din România

Președinte



SC TRANSMONTANA SA

Prin administrator

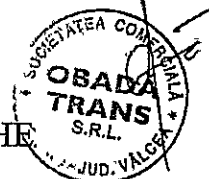
OBADA-MARINESCU GHEORGHE



SC OBADA TRANS SRL

Prin administrator

OBADA-MARINESCU GHEORGHE



SC TRANSROBY SRL

Prin administrator

OBADA-MARINESCU GHEORGHE



SC COLOMBI SRL

Administrator ,

OBADA-MARINESCU RAYMONDA-MARIA



JUDEȚUL VÂLCEA
CONSILIUL JUDEȚEAN VÂLCEA

Str. General Praporgescu nr. 1/ 240595 - Râmnicu Vâlcea
Tel: 0250/73.29.01; Fax: 0250/73.56.17; CIF: 2540929; www.cjvalcea.ro
E-mail: consiliu@cjvalcea.ro; cjvalcea@vl.e-adm.ro



Nr. 8577 din 28.04.2025

INVITAȚIE DE PARTICIPARE

În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, Consiliul Județean Vâlcea vă invită să participați la ședința ordinară a Consiliului Județean Vâlcea, în data de 29 aprilie 2025, ora 10⁰⁰, care se va desfășura în sediul Consiliului Județean Vâlcea, sala "Mircea cel Bătrân".

Participarea persoanelor interesate la ședința publică se va face în limita locurilor disponibile în sala de ședință, în ordinea de precădere dată de interesul asociațiilor legal constituite în raport cu subiectele ședinței publice, stabilită de persoana care prezidează ședința publică.

PREȘEDINTE,



Constantin RADULESCU

SECRETAR GENERAL

AL JUDEȚULUI,

Daniela CALIANU

DIRECTOR GENERAL,

Bogdan - Paul LĂȘTUN

Prenume, Nume	Funcția	Semnătură	Verificat, Șef Serviciu Cămarerie, Elena - Simona Predescu	Data
Întocmit: Mariela - Nadia Tîrîș	Consilier			28.04.2025

ROMÂNIA



JUDEȚUL VÂLCEA CONSILIUL JUDEȚEAN VÂLCEA

Str. General Praporgescu nr. 1/ 240595 - Râmnicu Vâlcea
Tel: 0250/73.29.01; Fax: 0250/73.56.17; CIF: 2540929; www.cjvalcea.ro
E-mail: consiliu@cjvalcea.ro; cjvalcea@vl.e-adm.ro



Nr. 8258 din 23.04.2025

Ă N U N T

În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.831/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu prevederile art. 138 alin. (1) și (2) lit. „a” - „c” coroborate cu prevederile art. 182 alin. (4) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele ale Dispoziției Președintelui Consiliului Județean Vâlcea nr. 203 din 23 aprilie 2025, **vă facem cunoscut că, în data de 29 aprilie 2025, ora 10⁰⁰, va avea loc ședința ordinară a Consiliului Județean Vâlcea, care se va desfășura în sediul Consiliului Județean Vâlcea, sala “Mircea cel Bătrân”, cu următorul proiect al ordinii de zi:**

1. Aprobarea procesului-verbal al ședinței extraordinare a Consiliului Județean Vâlcea din data de 16 aprilie 2025.
2. Informare privind activitatea instituțiilor publice de cultură aflate sub autoritatea Consiliului Județean Vâlcea, pentru trimestrul I 2025.
3. Raport privind vizita domnului Constantin Rădulescu, Președinte al Consiliului Județean Vâlcea, în calitate de membru CoR la Bruxelles, Belgia, în perioada 01 - 04 aprilie 2025.
4. Proiect de hotărâre privind rectificarea Anexei nr.1 la Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr. 2 din 30 ianuarie 2025, cu modificările și completările ulterioare.
- **Inițiator:** Constantin Rădulescu, Președintele Consiliului Județean Vâlcea.
5. Proiect de hotărâre privind rectificarea Bugetului propriu al județului Vâlcea, a Listei obiectivelor de investiții ale Consiliului Județean Vâlcea și a bugetelor unor instituții publice finanțate parțial sau integral din venituri proprii, pe anul 2025.
- **Inițiator:** Constantin Rădulescu, Președintele Consiliului Județean Vâlcea.
6. Proiect de hotărâre privind aprobarea Bugetului de venituri și cheltuieli al Regiei Autonome Județene de Drumuri și Poduri Vâlcea, pe anul 2025.
- **Inițiator:** Constantin Rădulescu, Președintele Consiliului Județean Vâlcea.
7. Proiect de hotărâre privind aprobarea Bugetului de venituri și cheltuieli al Societății CETPREST S.R.L. Berbești, pe anul 2025.
- **Inițiator:** Constantin Rădulescu, Președintele Consiliului Județean Vâlcea.
8. Proiect de hotărâre privind aprobarea plății cotizațiilor și contribuțiilor Județului Vâlcea în calitate de membru al unor asociații, pentru anul 2025.

- **Inițiator:** Constantin Rădulescu, Președintele Consiliului Județean Vâlcea.
- 9. Proiect de hotărâre privind modificarea Anexei nr. 2 la Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr. 200 din 21 iunie 2024 referitoare la aprobarea organigramei și a statului de funcții ale Centrului de Asistență Medico-Socială Lădești.
- **Inițiator:** Constantin Rădulescu, Președintele Consiliului Județean Vâlcea.
- 10. Proiect de hotărâre privind modificarea statului de funcții al Teatrului "Anton Pann" Râmnicu Vâlcea.
- **Inițiator:** Constantin Rădulescu, Președintele Consiliului Județean Vâlcea.
- 11. Proiect de hotărâre privind aprobarea organigramei și a statului de funcții ale Spitalului Județean de Urgență Vâlcea.
- **Inițiator:** Constantin Rădulescu, Președintele Consiliului Județean Vâlcea.
- 12. Proiect de hotărâre privind aprobarea Organigramei și a Statului de funcții ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Vâlcea, pentru aparatul propriu și serviciile sociale aflate în subordinea instituției.
- **Inițiator:** Constantin Rădulescu, Președintele Consiliului Județean Vâlcea.
- 13. Proiect de hotărâre privind modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Județean Vâlcea nr. 356 din 20 decembrie 2024.
- **Inițiator:** Constantin Rădulescu, Președintele Consiliului Județean Vâlcea.
- 14. Proiect de hotărâre privind aprobarea Planului anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul Consiliului Județean Vâlcea pentru anul 2025.
- **Inițiator:** Constantin Rădulescu, Președintele Consiliului Județean Vâlcea.
- 15. Proiect de hotărâre privind modificarea și completarea Anexelor nr.3 - nr.10 la Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr. 217 din 29 octombrie 2021, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători, pentru loturile rămase neatribuite la 31 decembrie 2024.
- **Inițiator:** Constantin Rădulescu, Președintele Consiliului Județean Vâlcea.
- 16. Proiect de hotărâre privind modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Județean Vâlcea nr. 328 din 29 noiembrie 2024 privind aprobarea rețelei școlare de învățământ special din județul Vâlcea, pentru anul școlar 2025 – 2026.
- **Inițiator:** Constantin Rădulescu, Președintele Consiliului Județean Vâlcea.
- 17. Proiect de hotărâre privind neexercitarea dreptului de preempțiune al Unității administrativ-teritoriale – Județul Vâlcea, referitor la cumpărarea imobilului situat în municipiul Râmnicu Vâlcea, localitatea componentă Stolniceni, str. Buridava nr.35, identificat potrivit Cărții funciare nr. 61176 Râmnicu Vâlcea, amplasat în perimetrul Sitului „Buridava Romană” Stolniceni, județul Vâlcea, cod LMI 2015:VL-I-s-A-09580.
- **Inițiator:** Constantin Rădulescu, Președintele Consiliului Județean Vâlcea.
- 18. Proiect de hotărâre privind neexercitarea dreptului de preempțiune al Unității Administrativ-Teritoriale – Județul Vâlcea referitor la cumpărarea imobilului

situat în municipiul Râmnicu Vâlcea, localitatea componentă Copăcelu, punct "Drumul Gării", județul Vâlcea, identificat potrivit Cărții funciare nr.55198 Râmnicu Vâlcea, amplasat în perimetrul *Sitului arheologic de la Râmnicu Vâlcea*, cod LMI.2015: VL – I – s – A – 09508.

- **Inițiator:** Constantin Rădulescu, Președintele Consiliului Județean Vâlcea.

19. Proiect de hotărâre privind încheierea unui Acord de Parteneriat între Unitatea Administrativ-Teritorială – Comuna Păușești, prin Consiliul Local al Comunei Păușești și Unitatea Administrativ – Teritorială – Județul Vâlcea, prin Consiliul Județean Vâlcea în vederea realizării obiectivului de investiții "Extindere și Modernizare Complex Sportiv, Sat Barcanele, Comuna Păușești, Județul Vâlcea".

- **Inițiator:** Constantin Rădulescu, Președintele Consiliului Județean Vâlcea.

20. Proiect de hotărâre privind încheierea unui Acord de Parteneriat între Unitatea Administrativ-Teritorială – Comuna Scundu, prin Consiliul Local al Comunei Scundu și Unitatea Administrativ – Teritorială – Județul Vâlcea, prin Consiliul Județean Vâlcea în vederea realizării investiției "Reabilitare, modernizare, dotare și extindere a așezământului cultural - Cămin cultural din comuna Scundu, județul Vâlcea".

- **Inițiator:** Constantin Rădulescu, Președintele Consiliului Județean Vâlcea.

21. Proiect de hotărâre privind încheierea unui Acord de Parteneriat între Unitatea Administrativ-Teritorială – Comuna Păușești-Măglași, prin Consiliul Local al Comunei Păușești-Măglași și Unitatea Administrativ – Teritorială – Județul Vâlcea, prin Consiliul Județean Vâlcea în vederea reabilitării și modernizării bazei sportive din comuna Păușești-Măglași, sat Valea Cheii, județul Vâlcea.

- **Inițiator:** Constantin Rădulescu, Președintele Consiliului Județean Vâlcea.

22. Proiect de hotărâre privind încheierea contractului de asociere în participație între Unitatea Administrativ – Teritorială – Județul Vâlcea, prin Consiliul Județean Vâlcea și Unitatea Administrativ-Teritorială – Comuna Păușești-Măglași, prin Consiliul Local al Comunei Păușești-Măglași în vederea realizării obiectivului de investiții: "*Extindere rețea electrică de distribuție publică, comuna Păușești-Măglași, sat Păușești-Măglași, punct Viezuini, județul Vâlcea*".

- **Inițiator:** Constantin Rădulescu, Președintele Consiliului Județean Vâlcea.

23. Proiect de hotărâre privind aprobarea documentației și a indicatorilor tehnico-economici faza: Studiu de fezabilitate pentru obiectivul de investiții: "AMENAJARE SPAȚII VERZI INTERPAVILIONAR 2-3 SPITAL" – Spitalul de Psihiatrie Drăgoești.

- **Inițiator:** Constantin Rădulescu, Președintele Consiliului Județean Vâlcea.

24. Proiect de hotărâre privind aprobarea documentației și a indicatorilor tehnico-economici - faza: Studiu de fezabilitate pentru obiectivul de investiții: "CALE DE ACCES MAGAZII ȘI RAMPĂ GUNOI" – Spitalul de Psihiatrie Drăgoești.

- **Inițiator:** Constantin Rădulescu, Președintele Consiliului Județean Vâlcea.

25. Proiect de hotărâre privind aprobarea solicitării de trecere a unor imobile din domeniul public al Comunei Fântânești în domeniul public al Județului Vâlcea.
- **Inițiator:** Constantin Rădulescu, Președintele Consiliului Județean Vâlcea.
26. Proiect de hotărâre privind declararea de interes public județean a unor bunuri imobile situate în comuna Stoenesti, județul Vâlcea și darea acestora în administrarea Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Vâlcea.
- **Inițiator:** Constantin Rădulescu, Președintele Consiliului Județean Vâlcea.
27. Proiect de hotărâre privind aprobarea majorării valorii de inventar a unui bun imobil-clădire, aflat în domeniul public al Județului Vâlcea și în administrarea Centrului Școlar pentru Educație Incluzivă Băbeni.
- **Inițiator:** Constantin Rădulescu, Președintele Consiliului Județean Vâlcea.
28. Proiect de hotărâre privind completarea Hotărârii Consiliului Județean Vâlcea nr.18 din 29 ianuarie 2021.
- **Inițiator:** Constantin Rădulescu, Președintele Consiliului Județean Vâlcea.
29. Proiect de hotărâre privind completarea Strategiei Integrate de Dezvoltare Durabilă a Județului Vâlcea pentru perioada 2023-2030, anexă la Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr.61 din 28 martie 2023, cu modificările și completările ulterioare.
- **Inițiator:** Constantin Rădulescu, Președintele Consiliului Județean Vâlcea.
30. Diverse.

Caracterul public al ședinței Consiliului Județean Vâlcea este dat de accesul celor interesați, în condițiile legii, la procesul-verbal al ședinței, la proiectele de hotărâri, la hotărârile consiliului județean, la instrumentele de prezentare și motivare a acestora și de posibilitatea cetățenilor de a asista la ședințele consiliului județean și/sau de a le urmări pe internet.


Constantin RĂDULESCU

**SECRETAR GENERAL
AL JUDEȚULUI,**

Daniela CALIANU

Prenume, Nume	Funcția	Semnătură	Verificat, Șef serviciu Cămarerie, Elena - Simona Predescu	Data
Întocmit: Marius Ghițulescu Nr.ex. 1	Inspector de specialitate			23.04.2025

JUDEȚUL VÂLCEA
CONSILIUL JUDEȚEAN VÂLCEA

Str. General Praporgescu nr. 1/ 240595 - Râmnicu Vâlcea
Tel: 0250/73.29.01; Fax: 0250/73.56.17; CIF: 2540929; www.cjvalcea.ro
E-mail: consiliu@cjvalcea.ro; cjvalcea@vl.e-adm.ro



Nr. 5166 din 20 martie 2025

CONFEDERAȚIA OPERATORILOR ȘI TRANSPORTATORILOR AUTORIZAȚI
DIN ROMÂNIA – COTAR, Filiala Vâlcea
e-mail: cotar.valcea@gmail.com

Domnului Gheorghe OBADĂ – MARINESCU - Președinte

În contextul publicării spre consultare, prin Anunțul nr.4252/28.02.2025, pe pagina de internet a Consiliului Județean Vâlcea, a documentației aferentă *Proiectului de hotărâre privind modificarea și completarea Anexelor nr.3 – nr.10 la Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr.217 din 29 octombrie 2021, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători, pentru loturile rămase neatribuite la 31 decembrie 2024*, prin adresa dumneavoastră nr.10/11.03.2025, înregistrată la Consiliul Județean Vâlcea la nr.5166/12.03.2025, în calitate de președinte al COTAR - Filiala Vâlcea, ați apreciat că:

1) este necesară organizarea unei întâlniri de dezbatere publică cu asociațiile de transport persoane din județul Vâlcea;

2) prin Proiectul de Hotărâre se dorește modificarea totală a Programului județean de transport, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr.217 din 29 octombrie 2021;

3) în cadrul documentației sunt modificări fundamentale, cea mai „flagrantă” dintre ele fiind introducerea unui criteriu cu denumirea „Nivelul tarifului” în factorii de evaluare de la „Propunerea tehnică” și respectiv modificarea în totalitate a punctajului pe factorii de evaluare în contradictoriu cu principiului achizițiilor publice de „tratament egal”;

4) nu este posibil ca anumite trasee să fie scoase din programul de transport și la majoritatea traseelor județene să fie eliminate stațiile publice de îmbarcare / debarcare călători și considerați că se face „discriminare”, în condițiile în care există deja trasee atribuite, care nu sunt afectate de eliminarea stațiilor.

În exemplul dat, apreciați că pe traseul 010 Râmnicu Vâlcea- Oteșani – Horezu, le este interzis navetiștilor să ajungă la locul de muncă cu autobuzul care circulă spre Combinat/Râmnicu Vâlcea, urmare a eliminării celor 3 stații de pe raza localității Măldărești.

5) prin exprimarea și interpretarea dată asupra informației cu privire la „Forma juridică pe care o va lua grupul de operatori economici căruia i se atribuie contractul”, respectiv Orice Operator Economic are dreptul de a participa în comun cu alți Operatori Economici la procedura de atribuire, conform art.66 din Legea nr.99/2016, în Asocieri, pentru loturi alcătuite din cel puțin 2 trasee județene ce vor fi atribuite în urma procedurilor de achiziție publică” apreciați că se încalcă Principiile care stau la baza atribuirii contractelor sectoriale și a organizării concursurilor de soluții.

Față de opiniile și sesizările dumneavoastră, vă comunicăm următoarele:

1) S-a decis organizarea unei dezbateri publice care se va organiza la o dată ce va fi comunicată pe site-ul Consiliului Județean Vâlcea.

2) Modificările aduse programului de transport sunt cele prezentate în documentația aferentă Proiectului de hotărâre supus consultării, respectiv *Referatul de aprobare în vederea elaborării și adoptării proiectului de hotărâre*, înregistrat sub nr.4072/26.02.2025 și au fost făcute în urma analizei efectuate de compartimentul de specialitate, în condițiile înființării celor două asociații de dezvoltare intercomunitară: ADI Transport Vâlcea și ADI Zona Metropolitană Horezu, prin prisma interesului public major al cetățenilor județului cu privire la soluționarea cerinței de transport, și se referă la modificări cu privire la capetele de traseu, configurație, lungime, număr de curse, număr de stații de urcare/coborâre, capacitate de transport, zile de circulație, ore de circulație precum și eliminarea unor trasee.

Au fost eliminate traseele județene neatribuite care vor fi incluse în programul de transport local al Asociațiilor de Dezvoltare Intercomunitară.

De asemenea, s-a intervenit asupra unora dintre traseele județene neofertate în primele două ședințe de licitație, în sensul eliminării unora dintre ele sau a modificării altora pentru a deveni atractive pentru operatorii de transport ofertanți în sensul micșorării numărului de curse și, implicit, a micșorării numărului de autovehicule active

Totodată, au fost eliminate stațiile publice aflate pe traseele județene care tranzitează asociațiile de dezvoltare, păstrându-se stațiile publice stabilite prin Hotărâri ale consiliilor locale ale localităților membre ale ADI Transport Vâlcea și ADI Zona Metropolitană Horezu.

S-a avut în vedere răspunsul comunicat de Președintele Consiliului Concurenței, prin adresa înregistrată la Consiliul Județean Vâlcea cu nr.26105/20.11.2024, în care se precizează că, deși prin Legea concurenței nr.21/1996 republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„sunt interzise orice acțiuni sau inacțiuni ale autorităților și instituțiilor administrației publice centrale sau locale și ale entităților către care acestea delegea atribuțiile, care restrâng, împiedică sau denaturează concurența,”* dacă este necesar pentru

interesul public major, autoritatea publică județeană sau asociația de dezvoltare intercomunitară are dreptul de a elimina trasee cuprinse în programul de transport județean, cu scopul de a fi incluse în programul de transport public local, fără a fi prevăzută obținerea acordului operatorului de transport rutier.

3) Introducerea factorului de evaluare „Nivelul tarifului” în „Propunerea tehnică” și respectiv modificarea punctajului pentru factorii de evaluare, după cum se poate observa în **Referatul de aprobare nr.4072/26.02.2025, unde se regăsește și motivarea acestei modificări, este urmare a măsurilor dispuse de echipa ANAP în urma controlului ex-ante la cea de a treia licitație (pentru atribuirea a 42 loturi).**

Această modificare nu a fost agreată nici de instituția noastră, în calitate de Entitate contractantă, apreciind ca fiind o măsură nejustificată introducerea nivelului tarifului spre evaluare (acordându-i-se punctaj în acest sens) atât din punct de vedere tehnic, cât și financiar, motiv pentru care am refuzat să implementăm această măsură în documentația de atribuire, printr-o clarificare din oficiu, în condițiile în care cu aceiași factori de evaluare și aceleași punctaje stabilite în documentație, au fost finalizate două proceduri prin care au fost atribuite 35 loturi.

4) Referitor la faptul că anumite trasee au fost scoase din programul de transport și la majoritatea traseelor județene au fost eliminate stațiile publice de îmbarcare / debarcare călători, măsură pe care o apreciați ca discriminatorie, în condițiile în care există deja trasee atribuite, care nu sunt afectate de eliminarea stațiilor, menționăm că aceasta a avut în vedere nesuprapunerea cu programul de transport local din asociațiile de dezvoltare intercomunitară.

Consiliul Județean Vâlcea nu a agreat această situație, în condițiile în care asociațiile menționate s-au înființat ulterior aprobării, prin hotărâre, a documentației de atribuire și după inițierea în SEAP procedurii de atribuire, motiv pentru care am solicitat, prin adresa nr.24098/25.10.2024, sprijinul Președintelui Consiliului Concurenței cu rugămintea ca, în urma analizei, să ne comunice dacă este echitabilă suprapunerea efectuării unor servicii de transport ce vor fi atribuite în gestiune directă unui operator local, pentru care se acordă compensații, peste serviciile atribuite prin delegare a gestiunii, urmare unei proceduri concurențiale, unor transportatori privați, pentru care nu se acordă compensații, și dacă se poate vorbi în acest caz de promovarea concurenței.

Așa cum se precizează în Referatul de aprobare menționat, prin răspunsul transmis, înregistrat la Consiliul Județean Vâlcea cu nr.26105/20.11.2024, Consiliul Concurenței a comunicat că, deși prin Legea concurenței nr.21/1996 republicată, cu modificările și completările ulterioare, „sunt interzise orice acțiuni sau inacțiuni ale autorităților și instituțiilor administrației publice centrale sau locale și ale entităților către care acestea deleagă atribuțiile, care restrâng, împiedică sau denaturează concurența,” dacă este necesar pentru interesul public major,

autoritatea publică județeană sau asociația de dezvoltare intercomunitară are dreptul de a elimina trasee cuprinse în programul de transport județean, cu scopul de a fi incluse în programul de transport public local, fără a fi prevăzută obținerea acordului operatorului de transport rutier.

Menționăm că, pentru exemplul dat, respectiv pentru traseul 010 Râmnicu Vâlcea - Oteșani – Horezu, nu le este interzis navetiștilor să ajungă la locul de muncă cu autobuzul care circulă spre Combinat/Râmnicu Vâlcea, modificarea are în vedere eliminarea stațiilor de coborâre pe sensul dus și a stațiilor de urcare pe sensul întors, între stația publică *ITA -Transvil* și stația *Epurare Biologică*, respectiv au fost eliminate stațiile de urcare pe sensul dus și de coborâre pe sensul întors între *Măldărești* și *Constantin Brâncoveanu* din Horezu.

5) Referitor la precizarea făcută în documentația de atribuire „Forma juridică pe care o va lua grupul de operatori economici căruia i se atribuie contractul”, respectiv „Orice Operator Economic are dreptul de a participa în comun cu alți Operatori Economici la procedura de atribuire, conform art.66 din Legea nr.99/2016, în Asocierie, pentru loturi alcătuite din cel puțin 2 trasee județene ce vor fi atribuite în urma procedurilor de achiziție publică”, precizăm că asupra ei s-a convenit la momentul aprobării documentației de atribuire prin Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr.217 din 29 octombrie 2021.

Reiterăm faptul că, în modelul *contractului de asociere în participație aprobat în Anexa 7 la Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr.217 din 29 octombrie 2021 se precizează:*

- „*Art.1 (1) Scopul prezentei asocieri constă în prestarea în comun a serviciilor de transport public județean de persoane prin curse regulate, în Județul Vâlcea, pe loturi alcătuite din cel puțin 2 trasee județene ce vor fi atribuite părților în urma procedurilor de achiziție publică ce se vor desfășura de Entitatea contractantă – Consiliul Județean Vâlcea;*”

- „*Art.6 (1) Asociații au dreptul să execute servicii de transport public județean de persoane prin curse regulate, pe traseele județene ce se vor atribui, în urma procedurilor de achiziție publică ce se vor desfășura de Entitatea contractantă – Consiliul Județean Vâlcea, după încheierea contractului de delegare a serviciilor, după cum urmează:*

1) Liderul asocierii _____, **trasee județene:** _____

2) Asociatul _____, **trasee județene:** _____

Asociații efectuează servicii de transport public județean de persoane prin curse regulate în baza contractului de delegare încheiat de Liderul Asocierii cu Entitatea contractantă, fiecare asociat fiind executant individual, cu mijloacele de transport proprii, pe unul sau mai multe trasee din cadrul lotului, licența de traseu eliberându-se unui singur membru al Asocierii, în calitate de operator de transport.”,

fapt cunoscut în cadrul Confederației pe care o reprezentați, întrucât în cadrul procedurii de licitație s-a solicitat operatorilor constituiți într-o *Asociere în participație* transmiterea *Contractului de asociere în participație* completat cu precizarea expresă a operatorului de transport rutier și a traseului județean pe care fiecare (operator membru sau lider) va executa serviciile și pentru care se va emite licență de traseu.

În sensul celor arătate, instituția noastră păstrează același model de contract de asociere în participație, în cadrul documentației aferente proiectului de hotărâre întrucât nu se dorește încălcarea principiului tratamentului egal, conform dispozițiilor art.2, alin.2 și art.62, alin.(1) din Legea achizițiilor publice, cu modificările și completările ulterioare, prin care se precizează că:

„Art.2. (2) *Principiile care stau la baza atribuirii contractelor sectoriale și a organizării concursurilor de soluții sunt:*

- a) *nediscriminarea;*
- b) *tratamentul egal;*
- c) *recunoașterea reciprocă;*
- d) *transparența;*”

„Art. 62. (1) *Entitățile contractante au obligația să respecte toate principiile conform art. 2 alin. (2), în mod special un tratament egal și nediscriminatoriu, și să acționeze într-o manieră transparentă și proporțională.*”

Cu considerație,

PREȘEDINTE,
Constantin RADULESCU

SECRETAR GENERAL
AL JUDEȚULUI,
Daniela CALIANU

DIRECTOR GENERAL ADJ.,
Adina OPRESCU

Prenume, Nume, Nr. exemplare	Funcția	Semnătura	Verificat:	Semnătura	Data
Elaborat: Daniela Moldoveanu, 1 ex.	consilier		Șef Serviciu Achiziții publice, urmărirea executării contractelor - Ana Gheorghe- Moraru		19.03.2025

5166/12.03.2024



C.O.T.A.R.

**CONFEDERAȚIA OPERATORILOR
ȘI TRANSPORTATORILOR AUTORIZAȚI
DIN ROMANIA**

FILIALA VÂLCEA

Str Gen. Magheru, nr. 9, Horezu, județ Vâlcea

Tel: 0723397890

E-mail: cotar.valcea@gmail.com

Nr.10/11.03.2025

Către,
Consiliul Județean Vâlcea

În atenția domnului Președinte Constantin Rădulescu,
În atenția Autorității Județene de Transport,

*PROPUNERI REFERITOARE LA PROIECTUL DE HOTĂRÂRE PRIVIND
MODIFICAREA ȘI COMPLETAREA ANEXELOR NR.3-NR.10 LA HOTĂRÂREA
CONSILIULUI JUDEȚEAN NR.217 DIN 29 OCTOMBRIE 2021, CU MODIFICĂRILE ȘI
COMPLETĂRILE ULTERIOARE, REFERIROARE LA DOCUMENTAȚIA DE
ATRIBUIRE A CONTRACTELOR DE DELEGARE A GESTIUNII SERVICIILOR
PUBLICE DE TRANSPORT CĂLĂTORI, PENTRU LOTURILE RĂMASE NEATRIBUITE
LA 31 DECEMBRIE 2024"*

Subscrisa, Confederația Operatorilor și Transportatorilor Autorizați din România, cu sediul în Horezu, str.Gen.Magheru, nr.9, ca urmare a afișării pe site-ul Consiliului Județean Vâlcea – secțiunea Transparența Decizională, a anunțului nr. 4252/28.02.2024 ce cuprinde proiectul de hotărâre privind modificarea și completarea Anexelor nr.3-nr.10 la Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr. 217 din 29 octombrie 2021, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport calatori pentru loturile ramase neatribuire la 31 decembrie 2024 în primul rând vă solicităm **organizarea unei întâlniri de dezbatere publică cu asociațiile de transport persoane din județul Vâlcea**, conform anunțului, și în continuare vă transmitem propunerile, sugestiile și

nemulțumirile primite de la membrii confederației, cu precizările că o să mai venim cu completări până la data dezbaterii publice întrucât timpul a fost scurt pentru a putea analiza toate valorile înaintate în documentație.

În fapt, prin Proiectul de Hotărâre prezentat prin anunțul nr. 4252/28.02.2024 se dorește **modificarea totală a Programului Județean de Transport 2021-2027**, pentru traseele neatribuite, sub „umbrelă” modificării și completării Anexelor nr.3-nr.10 ale Hotărârii Consiliului Județean Valcea nr. 217/2021. Aceste „modificări și completări” **nu tin seama de litera și spiritul legii**, întrucât:

Program de transport public județean este programul propus și aprobat de consiliile județene, prin care se stabilesc traseele pentru transportul public local de persoane prin curse regulate între localitățile județului, programele de circulație, capetele de traseu, stațiile publice, numărul și capacitatea autobuzelor necesare.

Totodată conform Art.1 alin (4) din Legea 92/2007 : Serviciul public de transport local și județean de persoane se organizează de către autoritățile administrației publice locale, pe raza unităților administrativ-teritoriale, cu respectarea următoarelor principii:

lit l) **satisfacerea CU PRIORITATE a nevoilor de deplasare ale populației**, ale personalului instituțiilor publice și ale operatorilor economici pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale prin servicii de calitate;

și **OBLIGATORIU**

lit p) **consultarea asociațiilor reprezentative ale operatorilor de transport și/sau ale transportatorilor autorizați**, precum și ale utilizatorilor în vederea stabilirii politicilor și strategiilor locale privind serviciul public de transport local și județean, precum și modalitățile de funcționare a acestui serviciu;

precum și

Art. 17

(1) Consiliile locale, consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București au următoarele atribuții:

1) **elaborarea și aprobarea** normelor locale și a regulamentelor serviciilor publice de transport local și județean, **cu consultarea asociațiilor reprezentative profesionale și patronale ale operatorilor de transport rutier și ale transportatorilor autorizați**, precum și a organizațiilor sindicale teritoriale din domeniu;

Astfel documentatia prezentata prezinta schimbari **fundamentale** ale Programului Județean de Transport si ale anexelor aferente, de la trasee/loturi scoase din program, la statii publice eliminate de pe trasee care circula de peste 30 de ani cu navetisti, criterii de evaluare diferite, punctaje modificate si cea mai flagrantă dintre toate modificările: introducerea unui criteriu cu denumirea „NIVELUL TARIFULUI” in factorii de evaluare de la **propunerea TEHNICA!!!**

Dupa cum ati precizat in documentele prezentate din cele 77 de loturi din programul de transport **35 loturi** DEJA circula pe trasee in conditiile impuse prin HCJ 217/2021, si folosesc statiile publice ce figureaza in Programul de Transport 2021-2027.

In primul rand Programul Județean de Transport 2021-2027 a avut la baza un studiu de oportunitate, bazat pe analizele efectuate de specialisti lucru ce nu s-a intamplat pentru aceste schimbari majore prezentate prin anunțul nr. 4252/28.02.2024.

ANRSC probabil a comunicat faptul ca se pot aduce modificari Programul Județean de Transport, DAR cu respectarea prevederilor legale si a principiilor amintite mai sus.

Introducerea criteriului „nivelul tarifului” ca o componenta a Propunerii Tehnice, prin crearea Formularului nr. 2 prin care trebuie sa se comunica tariful lei/km/calator inca din faza de propunere tehnica este ilegal si contravine tuturor principiilor de achizitii publice intrucat prin acesta informatie se poate afla foarte simplu valoarea ofertata in cadrul propunerii financiare **INAINTE** de inchiderea evaluarii tehnice. Totodata acest criteriu este contradictoriu cu materialul „Informatii pentru ofertanti” prin care la pag. 273 la IV.3.1. Modul de prezentare a propunerii tehnice se precizeaza foarte clar ce trebuie sa includa Propunerea Tehnica, respectiv> **II. Documente Tehnice care NU contin informatii legate de preturi.** Astfel ca interpretarea data masurilor de remediere impuse de ANAP este total eronata si nelegata, masuri ce nu au fost aduse la cunostinta.

De asemenea modificarea în totalitate a punctajului pe factorii de evaluare **contravine principiului achizițiilor publice de „tratament egal”** având în vedere că există deja trasee atribuite cu un mod de calcul al punctajului și se dorește modificarea acestora în timpul cadrului aceluiași Program de Transport!

Totodată nu este posibil ca anumite trasee să fie scoase din programul de transport și la majoritatea traseelor JUDEȚENE să le fie ELIMINATE stațiile publice de îmbarcare/debarcare calatori, la unele reprezentând mai bine de jumătate din lungimea traseului, în condițiile în care acestea sunt aprobate prin HCJ217/2021, și există DEJA trasee atribuite care nu sunt afectate de eliminarea stațiilor. Dacă acesta nu reprezintă discriminare atunci ce reprezintă? Și ce facem cu persoanele care au nevoie de transport pentru diferite nevoi? De exemplu Traseul 010 Rm. Valcea-Otesani-Horezu, persoanele care folosesc cele 3 stații de pe raza localității Maldaresti le este interzis să ajungă la muncă cu autobuzul care circula spre Combinat/Rm.Valcea??

De asemenea prin exprimarea și interpretarea datei acestei informații ” Forma juridică pe care o va lua grupul de operatori economici cărui i se atribuie contractul: **Orice Operator Economic are dreptul de a participa în comun cu alți Operatori Economici la procedura de atribuire, conform art.66 din Legea nr.99/2016, în Asocieri**, pentru loturi alcătuite din cel puțin 2 trasee județene ce vor fi atribuite în urma procedurilor de achiziție publică” se încalcă **Principiile** care stau la baza atribuirii contractelor sectoriale și a organizării concursurilor de soluții.

De asemenea în cazul în care nu se clarifică anumite aspecte nici după dezbaterile publice avută cu toate asociațiile de transport ne rezervăm dreptul, prevăzut de asemenea și în Regulament cap.I art. 5 pct.5 să ne adresăm instanței de contencios administrativ în condițiile legii 554/2004.

Va mulțumim pentru înțelegere ,

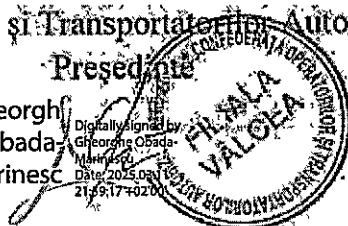
Persoana de contact : Obadă-Marinescu Gheorghe – 0723397892

Cu respect,

Confederația Operatorilor și Transportatorilor Autorizați din România

Președinte

Gheorghe
Obadă
Marinescu
u



ROMÂNIA



JUDEȚUL VÂLCEA CONSILIUL JUDEȚEAN VÂLCEA

Str. General Praporgescu nr. 1/ 240595 - Râmnicu Vâlcea
Tel: 0250/73.29.01; Fax: 0250/73.56.17; CIF: 2540929; www.cjvalcea.ro
E-mail: consiliu@cjvalcea.ro; cjvalcea@vl.e-adm.ro



Nr. 7623 din 28.04. 2025

CONFEDERAȚIA OPERATORILOR ȘI TRANSPORTATORILOR AUTORIZAȚI DIN ROMÂNIA – COTAR, Filiala Vâlcea e-mail: cotar.valcea@gmail.com

Domnului Gheorghe OBADĂ – MARINESCU - Președinte

Prin adresa dumneavoastră nr.13/14.04.2025, înregistrată la Consiliul Județean Vâlcea sub nr.7623/14.04.2025, ați comunicat punctul de vedere al confederației pe care o reprezentați cu privire la tema *Dezbaterii publice* organizată de instituția noastră în data de 14.04.2025, respectiv *Proiectul de hotărâre privind modificarea și completarea Anexelor nr.3 – nr.10 la Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr.217 din 29 octombrie 2021, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători, pentru loturile rămase neatribuite la 31 decembrie 2024.*

Prin răspunsul Consiliului Județean Vâlcea nr.5166/20.03.2025, formulat la propunerile/obiecțiile înaintate prin adresa COTAR - Filiala Vâlcea nr.10/11.03.2025, și prin discuțiile purtate în cadrul *Dezbaterii publice* s-a prezentat contextul și necesitatea modificării documentației de atribuire și, de asemenea, cadrul legal al efectuării acestei modificări.

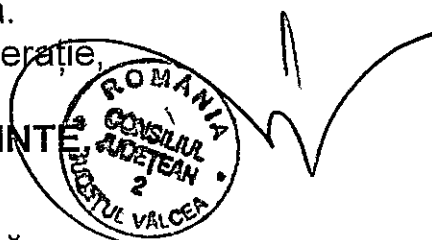
Menționăm că, deși în cadrul *Dezbaterii publice* vi s-a răspuns la sugestiile prezentate în scris prin adresa nr.10/11.03.2025, dar și la obiecțiunile prezentate verbal (care fac subiectul adresei nr.13/14.04.2025), compartimentul de specialitate a reanalizat aceste propuneri și nu le consideră juste.

Propunerile pertinente ale operatorilor și UAT-urilor au fost incluse în Proiectul de hotărâre ce va fi supus dezbaterii și aprobării în plenul Consiliului Județean Vâlcea.

Cu considerație,

PREȘEDINTE

Constantin RĂDULESCU

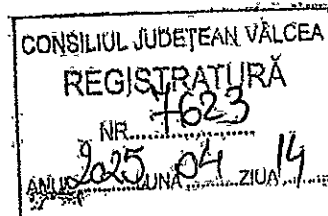


**SECRETAR GENERAL
AL JUDEȚULUI,**

Daniela CALIANU

**DIRECTOR GENERAL ADJ.,
Adinița OPRESCU**

Prenume, Nume, Nr. exemplare	Funcția	Semnătura	Verificat:	Semnătura	Data
Elaborat: Daniela Moldoveanu, 1 ex,	consilier		Șef Serviciu Achiziții publice, urmărirea executării contractelor - Ana Gheorghe- Moraru		28.04.2025



COTAR

CONFEDERAȚIA OPERATORILOR ȘI TRANSPORTATORILOR AUTORIZAȚI DIN ROMANIA

FILIALA VÂLCEA

Str. Gen. Magheru, nr. 9, Horezu, județ Vâlcea

Tel: 0723397890

E-mail: cotar.valcea@gmail.com



NR: 7623

DATA: 14/04/2025

COD: E762

Nr.13/14.04.2025.

Către,
Consiliul Județean Vâlcea.

În atenția domnului Președinte Constantin Rădulescu, În atenția Autorității Județene de
Transport,

DEZBATERE PUBLICA-14.04.2025

REFERITOARE LA PROIECTUL DE HOTĂRÂRE PRIVIND MODIFICAREA ȘI
COMPLETAREA ANEXELOR NR.3-NR.10 LA HOTĂRÂREA CONSILIULUI
JUDEȚEAN NR.217 DIN 29 OCTOMBRIE 2021, CU MODIFICĂRILE ȘI
COMPLETĂRILE ULTERIOARE, REFERIROARE LA DOCUMENTATIA DE
ATRIBUIRE A CONTRACTELOR DE DELEGARE A GESTIUNII SERVICIILOR
PUBLICE DE TRANSPORT CĂLĂTORI, PENTRU LOTURILE RĂMASE
NEATRIBUITE LA 31 DECEMBRIE 2024”

Subscrisa, Confederația Operatorilor și Transportatorilor Autorizați din România, cu sediul în Horezu, str. Gen. Magheru, nr.9, având în vedere afișarea pe site-ul Consiliului Județean Vâlcea – secțiunea Transparența Decizională și punerea în dezbatere publică, a anunțului nr. 4252/28.02.2024 ce cuprinde proiectul de hotărâre privind modificarea și completarea Anexelor nr.3-nr.10 la Hotărârea Consiliului Județean Valcea nr. 217 din 29 octombrie 2021, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport calatori pentru loturile ramase neatribuite la 31 decembrie 2024 vă comunicăm următoarele:

În fapt, Programul județean de transport 2021-2027, a fost aprobat integral prin H.C.J. nr. 217/29.10.2021, acesta cuprinde 77 de loturi formate din 102 trasee.

Program de transport public județean este programul propus și aprobat de consiliile județene, prin care se stabilesc traseele pentru transportul public local de persoane prin curse regulate între localitățile județului, programele de circulație, capetele de traseu, stațiile publice, numărul și capacitatea autobuzelor necesare.

35 de loturi au fost deja atribuite în baza condițiilor impuse prin H.C.J. nr. 217/29.10.2021!

Modificarea documentației de atribuire într-o proporție majoră reprezintă un tratament **inegal** între ofertanți – operatorii de transport ce efectuează și vor efectua traseele ce alcătuiesc Programul de Transport.

Documentația prezentată trebuie retrasă în integralitatea ei, având în vedere următoarele aspecte:

1. Introducerea criteriului „**nivelul tarifului**” ca o componentă a Propunerii Tehnice, prin crearea Formularului nr. 2 prin care trebuie să se comunice tariful lei/km/calător **înca din faza de propunere tehnică este ilegal** și contravine tuturor principiilor de achiziții publice întrucât prin această informație se poate afla foarte simplu valoarea ofertată în cadrul propunerii financiare **INAINTE** de închiderea evaluării tehnice. Totodată acest criteriu este contradictoriu cu materialul „Informații pentru ofertanți” prin care la pag. 273 la IV.3.1, Modul de prezentare a propunerii tehnice se precizează foarte clar ce trebuie să includă Propunerea Tehnică, respectiv > II. Documente Tehnice care **NU** conțin informații legate de preturi. Astfel că interpretarea dată măsurilor de remediere impuse de ANAP este total eronată și nelegată, măsuri ce nu au fost aduse la cunoștință.
2. Pentru această **modificare majoră** a Programului de Transport și a condițiilor impuse la licitație nu s-a efectuat niciun **STUDIU de OPORTUNITATE**, studiu de **MOBILITATE**.

Ce se încearcă prin această documentație este ”masacrarea” traseelor rămase și neatribuite prin eliminarea stațiilor ce sunt pe raza anumitor localități ce deservește și Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară a zonelor metropolitane, apărute peste traseele județene, eliminarea anumitor trasee ce sunt în aria acestora.

Programul de Transport la nivelul județului Vâlcea a fost acoperit și efectuat de către operatorii privați de transport, operatori ce au investit în reînnoirea flotelor banii proprii (milioane de euro), au fidelizat călătorii, au format trasee și curse, au luptat cu pirateria nelegală.

Pentru operatorii privați nu există linii de finanțare NERAMBURSABILE ca să reînnoiască flota, dar aceste Asociații (A.D.I.) au accesat fonduri pentru autovehicule noi, înființează trasee peste Programul de Transport Județean, fac atribuire directă către operatori, și PRIMESC COMPENSAȚII pentru acoperirea diferențelor de tarif din bugetele locale și din bugetul județean.

Dupa cum ati precizat in documentele prezentate din cele 77 de loturi din programul de transport 35 loturi DEJA circula pe trasee in conditiile impuse prin HCL 217/2021, si folosesc statiile publice ce figureaza in Programul de Transport 2021-2027. Totodata cursele interjudețene folosesc statiile publice de pe raza localităților, DAR prin aceste modificări operatorii ce vor licita pe cele 42 de loturi neofertate nu le vor mai putea folosi.

Conform Art.1 alin (4) din Legea 92/2007 : Serviciul public de transport local și județean de persoane se organizează de către autoritățile administrației publice locale, pe raza unităților administrativ-teritoriale, cu respectarea următoarelor principii:

lit 1) satisfacerea CU PRIORITATE a nevoilor de deplasare ale populației, ale personalului instituțiilor publice și ale operatorilor economici pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale prin servicii de calitate;

De asemenea în cazul în care nu se clarifică anumite aspecte nici după dezbaterile publice avută cu toate asociațiile de transport ne rezervăm dreptul , prevăzut de asemenea și în Regulament cap.I art. 5 pct.5 să ne adresăm instanței de contencios administrativ în condițiile legii 554/2004,

Va multumim pentru intelegere ,

Persoana de contact : Obadă-Marinescu Gheorghe — 0723397892

Cu respect,
Confederația Operatorilor și Transportatorilor Autorizați din România

Președinte

