

NESECRET

MINISTERUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR
INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI ROMÂNE
Inspectoratul de Poliție Județean Vâlcea
Nr. 19318 din 28.06.2006

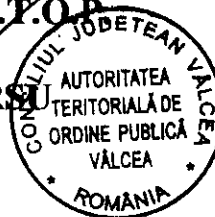
CONSILIUL JUDEȚEAN VÂLCEA
Autoritatea Teritorială de Ordine Publică

Nr. 76 din 28.06.2006

APROB,
ȘEFUL INSPECTORATULUI
Comisar șef de poliție
CAZAN ADRIAN



APROB,
PREȘEDINTELE A.T.O.P.
DUMITRU PERSU



PROIECT PILOT DE SIGURANTA RUTIERA PE RAZA JUDETULUI VALCEA

INTRODUCERE

Actualele dimensiuni ale traficului rutier materializate prin sporirea considerabila a parcului de autovehicule si a indicelui de motorizare, cresterea procentuala a numarului de conducatori auto, concentrarea transportului de marfuri si persoane, la nivel national si in special pe raza judetului Valcea, datorita traversarii de la Sud-Est catre Nord de catre culoarul 4 european (E81), subdimensionarea infrastructurii rutiere ramasa la nivelul anului 1980 si deteriorarea disciplinei rutiere au condus la o crestere exponentiala a accidentelor rutiere la nivelul judetului Valcea.

Astfel, in perioada 2003-2005 s-au inregistrat un numar de 1256 accidente cu victime, in care au sfarsit tragic 199 de persoane, fiind ranite grav 366, ranite usor 767. In aceeași perioada pe raza judetului Valcea s-au produs un numar de 20787 accidente rutiere cu pagube materiale, a caror valoare se situeaza in jurul cifrei de 10.000.000 euro.

Este de asteptat ca pe viitor numarul accidentelor sa creasca odata cu cresterea gradului de motorizare de aproximativ 15% anual, daca toate institutiile statului si societatea civila nu conlucreaza pentru a opri aceasta evolutie negativa si imbunatatirea sigurantei rutiere.

Conform statisticilor OMS, denumita « CARNAGIUL RUTIER », anual, peste 10 milioane de persoane raman cu handicap permanent sau sunt ranite grav in urma accidentelor cu o rata a fatalitatii de peste 3200 de victime zilnic, estimandu-se la cel putin 6 milioane de oameni care vor muri si 60 milioane vor deveni victime ai accidentelor in urmatorii 10 ani.

La nivel mondial accidentele rutiere constituie cauza numarul unu a mortalitatii pentru tineri intre 16 si 24 de ani si cauza numarul doi a mortalitatii pentru categoria 15 – 44 de ani, devenind astfel cauza numarul trei de mortalitate in timp ce SIDA va ajunge pe locul noua, criza ce poate fi descrisa c auna dintre cele mai mari catastrofe

globale, cu un impact negativ **enorm** asupra situatiei sociale si economice a societatii, cu o pierdere globala de circa 500 miliarde USD anual.

Absenta unei strategii puternice si bine definite de supraveghere si control al traficului rutier impiedica dezvoltarea unei culturi de siguranta pe teritoriul Romaniei, ducand la o atitudine de violenta inutila in randul participantilor la trafic, comportamentul agresiv la volan, manevre periculoase, conducerea autovehiculelor sub influenta alcoolului si a drogurilor, traversarea neregulamentara si viteza neadaptata conditiilor de drum fiind doar cateva din aspectele care au impact direct si profund asupra gradului de siguranta rutiera.

Pentru reducerea victimizarii in randul participantilor la trafic pe data de 28 mai 2004 expertii in domeniul sigurantei rutiere din intreaga lume, reuniti la Apledoor in Olanda, pe baza raportului OMS au raspuns pozitiv cererii Secretarului General al ONU pentru infiintarea Academiei Internationale de Siguranta Rutiera (IRSA) ca asociatie neguvernamentala cu sediul la Amsterdam.

IRSA si-a propus sa demonstreze ca programele de training acceptate international pot salva vieti, pot reduce trauma sociala in familii, pot reduce cinsiderabil costurile sociale si spori productivitatea in companii, conform Rezolutiei ONU asupra sigurantei rutiere numarul 58/289.

In data de 22.10.2004 a luat fiinta Centrul Regional Bucuresti IRSA-RO cu rol regional in zona Europei Centrale si de Sud precum si cu tarile riverane Marii Negre.

EVOLUTIA DE IMPLEMENTARE IRSA ROMANIA :

- o Protocol de operare intre IRSA-Romania si IGPR pentru operarea sistemului in acord cu legislatia romana in vigoare REALIZAT ;

- o Contract de asociere intre IRSA Romania si Primariile locale Arges-REALIZAT ;

- o Contract de asociere intre IRSA Romania si Primariile locale Ialomita-REALIZAT ;

- o IRSA Romania- asigura implementarea si pune la dispozitie intreaga tehnologie ce se va instala -REALIZAT ;

- o Administratiile locale pun la dispozitia asociatiei locatiile de instalare a sistemelor- NEREALIZAT ;

- o Brigada de Politie Rutiera opereaza sistemul pe baza protocolului semnat de IRSA-Romania si IGPR- se poate realiza numai dupa implementarea sistemului.

« PRO SIGUR »-IN CE CONSTA :

○ Pro Sigur consta in punerea la dispozitia Politiei Rutiere a unui sistem integrat de supraveghere a conduitei in trafic si asigurare a sigurantei cetateanului. Fiecare arie definita va contine radare fixe complet echipate, sisteme de detectie a trecerii pe rosu si sistem video de supraveghere ce vor fi instalate pe anumite artere rutiere, intersectii importante si zone cu potential ridicat de criminalitate din diferite orase ale Romaniei. Datele vor fi transmise la un sistem centralizator care va emite dovada contraventiei ;

○ Acoperirea costurilor de exploatare, intretinere a echipamentului, comunicatii, prelucrarea datelor si garantia sistemelor se face prin alocarea catre IRSA a unui anumit procent din sumele incasate in urma exploatarei sistemului instalat de IRSA ;

○ In cadrul proiectului ar urma sa se instaleze un numar de sisteme automate de depistare a trecerii ilegale pe culoarea rosie, un numar de sisteme automate de depistare a depasirii vitezei legale si un dispecerat integrat de procesare a informatiilor culese din teren de sistemele implementate ;

REZULTATE SCONTATE :

- Cresterea sigurantei cetateanului ;
- Eliminarea coruptiei ;
- Diminuarea consecintelor accidentelor rutiere ;
- Cresterea fluentei traficului ; Alinierea la standardele europene de siguranta rutiera.

BENEFICIILE GENERALE ALE PROIECTULUI

1. GENERALE :

- Cresterea gradului de siguranta rutiera, pe arterele de circulatie din municipiului Rm.Vâlcea și cele de pe DN 7 și DN 64 ;
- Scaderea numarului de accidente si implicit, a numarului de victime.
- Dezvoltarea unui model de colaborare intre politie rutiera si administratia locala, model care sa stea la baza construirii unei relatii de colaborare eficiente, mai ales in lumina cerintelor UE privind descentralizarea serviciilor publice pentru populatie si restructurarea sistemului in domeniul afacerilor interne si al administratiei ;

- Acoperirea costurilor de exploatare si intretinere a echipamentului, prelucrarea datelor, etc. precum si dezvoltarea de proiecte din sumele incasate de la persoanele care se fac vinovate de nerespectarea legii.

2. PENTRU ADMINISTRATIILE LOCALE :

- Echiparea cu sisteme performante de supraveghere a traficului la nivelul majoritatii capitalelor europene, ce aduce beneficii majore fluidizarii traficului rutier, sistemele au durata medie de viata de minim 10 ani (utilizare indelungata a acestora) ;
- Generarea de venituri la Bugetul Consiliului Local, fara investitii initiale ;
- Cursuri de perfectionare gratuite pentru angajati, organizate de IRSA.

3. PENTRU POLITIE :

- Sporirea gradului de siguranta rutiera si a blocajelor in intersectii prin diminuarea excesului de viteza si a contraveniilor privind trecerea pe rosu pe DN 7 și DN 64;
- Crestrea nivelului de pregatire profesionala a expertilor din domeniul sigurantei rutiere care lucreaza in administratia publica locala si in politie. Cursurile se vor organiza de IRSA ;
- Decontarea integrala de catre IRSA-Romania a cheltuielilor de exploatare a sistemului, inclusiv cheltuieli de asigurare ;
- Utilizarea de sisteme automate, cu grad de implicare umana minima (la nivel de operare nu de decizie) ;
- Utilizarea de sisteme de supraveghere in timp real ce ofera posibilitatea luarii deciziilor imediate.

Proiect pilot de siguranta rutiera in Judetul Valcea

1. Obiective generale :

Siguranta rutiera este, prin excelenta, un domeniu care cere o abordare integrata.

Actiunile si programele menite a reduce numarul de victime pe drumuri si, mai ales, in marile aglomerari urbane sunt eficiente doar in masura in care fiecare actiune sectoriala este corelata rational si coerent cu masuri adiacente din domenii conexe.

În prezent, la nivel județean, se simte acut nevoia de dezvoltare de proiecte cadru inovative care să pună la dispoziția factorilor responsabili instrumente coerente și eficiente în « lupta de zi cu zi pentru salvarea de vieți pe drum ». Fiecare cetățean are dreptul de a beneficia de un trafic rutier mai sigur și mai confortabil iar autoritățile publice au datoria de a crea cadrul necesar pentru derularea unui trafic sigur, fluent și confortabil pe drumuri.

ProSigur își propune reducerea numărului accidentelor rutiere de trafic în aglomerațiile urbane. Mai exact, își propune o reducere cu 30 % a accidentelor rutiere provocate de încălcarile limitei de viteză și de trecere pe culoarea roșie a semaforului. Aceasta se va realiza prin instalarea unor camere de supraveghere și control a vitezei și trecerii pe roșu.

2. Obiective specifice :

Una din deficiențele majore și care împiedică dezvoltarea programelor de siguranță rutieră independente la nivelul comunităților locale în țările în curs de dezvoltare, este lipsa unei strategii coerente de finanțare a acestora. Aceasta situație împiedică administrațiile locale să dezvolte și să deruleze programe de siguranță rutieră astfel încât să ofere populației un mediu de trafic sigur, pe fondul creșterii explozive a volumelor de trafic la nivelul marilor aglomerații urbane.

În acest context, IRSA propune dezvoltarea unui proiect pilot la nivelul municipiilor și drumurilor naționale (ProSigur), care, pe lângă beneficiile datorate creșterii nivelului de siguranță rutieră, să ofere administrațiilor locale resurse financiare ce pot fi alocate apoi pentru alte activități dedicate fluentizării traficului sau creșterii în continuare a nivelului siguranței rutiere pe teritoriul orașului, precum și pentru activitățile de formare și perfecționare profesională a experților din domeniul siguranței rutiere.

3. Operationalizarea și modalități de implementare a proiectului pentru atingerea obiectivelor propuse

În esență este vorba de testarea și implementarea în siguranță rutieră (pentru prima dată la nivel mondial) a unui principiu nou de finanțare și anume « **contravenientul plătește** ». El constă în finanțarea programelor de siguranță rutieră din fondurile generate din amenzile rutiere încasate prin intermediul echipamentelor înseși.

Pentru că la nivelul întregii țări, principala cauză generatoare de accidente o constituie viteza excesivă și neadaptarea vitezei la condițiile de trafic, proiectul se va adresa cu predilecție acestor aspecte. Cum, în ultima perioadă, numărul celor care nu respectă regulile de comportare în intersecții a crescut considerabil, proiectul va cuprinde și o componentă de control al acestor aspecte.

NESECRET

ProSigur va fi organizat ca proiect BOT (« la cheie ») . Aceasta inseamna ca partenerul neguvernamental implicat in proiect va fi insarcinat cu construirea proiectului(inclusiv finantarea), cu punerea in functiune si cu operarea sistemului. La finalul proiectului intregul echipament se va transfera cu titlu gratuit catre Administratii.

In esenta el consta in :

❖ Punerea la dispozitie a unui sistem complet de supraveghere a vitezei si a trecerii pe rosu, sistem care va contine un set de echipamente (radare fixe complet echipate si sisteme de detectie a trecerii pe rosu) ce vor fi instalate pe DN 7, respectiv pe raza localităților Milcoiu, Golești, Budești, Bujoreni, Călimănești, Brezoi, Racovița și Căineni și pe DN 64 pe raza localităților Rm.Vâlcea, Băbeni, Ionești, Orlești, Prundeni, Drăgășani. Datele vor fi transmise la un sistem centralizator care va emite dovada contraventiei ;

❖ Amplasarea se va face in zonele susmenționate de comun acord cu Administratiile Locale si Politia Rutiera, pe baza datelor de accidente ;

❖ Colectarea amenzilor se va face în sistemul existent, la nivelul administratiilor locale ;

❖ IRSA RO va organiza cursuri de formare si perfectionare profesionala a expertilor de siguranta rutiera de la nivelul Administratiilor Locale precum si de la nivelul Politiei Rutiere. Cursurile se vor axa mai ales pe :

- Strategii si legislatie internationala in domeniul traficului rutier ;
- Cooperarea internationala/diseminarea informatiilor ;
- Dezvoltarea de politici in doemniul traficului rutier ;
- Managementul traficului rutier ;
- Audit și Monitorizare ;
- Inginerie de trafic si drumuri ;
- Educatie rutiera ;
- Programe de instruire avansata a conducatorilor auto ;
- Politici de control si supraveghere a traficului rutier ;
- Modalitati si sisteme de derulare a operatiunilor operative in supravegherea si controlul traficului rutier ;
- Utilizarea tehnologiilor avansate in supravegherea si controlul traficului rutier ;
- Proceduri de evaluare ;
- Tehnici avansate de investigarea la fata locului a accidentelor rutiere/reconstructia compiuterizata a accidentelor ;
- Raspunsul in caz de urgenta si proceduri integrate post-accident ;
- Managementul incidentelor in trafic ;
- Managementul de proiecte ;
- Tehnici de comunicare ;
- Tehnici si metode de diminuare a coruptiei.

❖ In acelasi timp se vor derula campanii publice si de educatie rutiera cu scopul declarat de modificare a comportamentului participantilor la trafic ;

❖ IRS-RO va monitoriza permanent numarul de amenzi emise precum si procentul de amenzi incasate. Pe baza datelor colectate se va alcatui o analiza coerenta a evolutiei amenzilor. Datle colectate vor furniza informatii asupra modificarii si evolutiei comportamentului si atitudinii in trafic a conducatorilor auto ;

❖ Din amenzile incasate cu ajutorul acestui echipament se vor plati urmatoarele :

- organizarea de catre IRSA de cursuri de instruire si perfectionare in siguranta rutiera precum si campanii publice pentru educarea participantilor la trafic ;
- acoperirea costurilor de exploatare si intretinere a echipamentului ;
- dezvoltarea in comun cu Administratiile Locale de proiecte de siguranta rutiera.

Mai mult de 65-75% din sumele incasate urmeaza sa ramana la dispozitia Administratiilor publice locale.

Proiectul necesita o stransa colaborare intre institutiile statului si societatea civila domeniul privat si anume : Administratiile Locale, Politie, Centrul Regional pentru Siguranta Rutiera IRSA-Romania.

4. Durata proiectului :

Durata proiectului este de trei ani.

5. Beneficiile proiectului la nivelul judetului Valcea :

➤ Cresterea gradului de siguranta rutiera in aglomeratiile urbane din Romania ;

➤ Scaderea numarului de accidente, si implicit a numarului de victime ;

➤ Modificarea comportamentului in trafic al populatiei ceea ce va conduce la crestrea disciplinei in trafic cu beneficii in sensul mscaderii numarului de blocaje de trafic prin constientizarea populatiei ca fiecare contraventie contribuie la achizitia de noi echipamente si tehnologii pentru supravegherea comportemntului in trafic ;

➤ Generarea de resurse financiare in beneficiul administratiei locale cu ajutorul carora sa se poate dezvolta eventual alte programme si proiecte pentru siguranta rutiera sau pentru reabilitarea anumitor artere ;

➤ Dezvoltarea uni model de colaborare intre politie rutiera si administratiile locale, model care sa stea la baza construirii unei relatii de colaborare eficiente, mai ales

in lumina cerintelor UE privind descentralizarea serviciilor publice pentru populatie si restructurarea sistemului in domeniul afacerilor interne si al administratiei ;

➤ Cresterea nivelului de pregatire profesionala a expertilor din domeniul sigurantei rutiere care lucreaza in administratia publica locala si in politie.

6. Partenerii Proiectului :

6.1 IRSA Romania

IRSA Romania este o organizatie independenta non-guvernamentala si non-profit, cu statut legal conform OG 26/2000, cu privire la asociatii si fundatii cu modificarile si completarile ulterioare. Pentru desfasurarea proiectului ProSigur, IRSA Romania are acceptul si sustinerea Ministerului Administratiei si Internelor, al conducerii Politiei Romane, al Directiei Politiei Rutiere si al Centrului de Studii Post Universitare al MAI.

6.2 Administratiile locale stabilite potrivit proiectului

7. Evaluare potential de risc al ProSigur :

Presupunand ca toate contractele dintre partile mentionate in acest plan se semneaza si presupunand ca factorii esentiali pentru reusita Proiectului sunt intruniti, Proiectul ProSigur va avea succes.

Previziunea este promitatoare, chiar si cu o calculatie rezervata de 10 amenzi pe ora. In urma analizei financiare este evident ca, si in eventualitatea intarzierii platilor, proiectul este viabil din punct de vedere financiar.

Aspectele financiare in functie de valoarea proiectului.

8. Factori esentiali pentru reusita proiectului :

Succesul proiectului depinde de colaborarea si angajamentul partilor implicate. Urmatoarele intelegeri si contracte sunt obligatorii si constituie baza indeplinirii cu succes a proiectului :

- Contractul de Asociere intre IRSA si Administratiile Locale ;
- Protocol de operare cu IGPR pentru realizarea structurii operationale necesare procesarii amenziilor ;
- Un contract intre IRSA si producatorul de echipament pentru punerea la dispozitie a camerelor.

NESECRET

Cu speranta ca acest proiect satisface necesitatea cetateanului valcean de a circula in siguranta pe arterele municipiului Rm.Valcea si judetului Valcea, va rugam sa analizati oportunitatea unui sistem de supraveghere a traficului si masurarea vitezei de deplasare a autovehiculelor, pe raza judetului Valcea, dupa modelul celor deja existente in tara, fara costuri din partea administratiilor locale.

Cu stima,

ADJUNCTUL SEFULUI INSPECTORATULUI,
Comisar de politie
MARIN FLORIAN.



INTOCMIT,
SEFUL SERVICIULUI POL. RUT. VALCEA
Comisar de politie

VOICA ILIE.



NESECRET