

HOTĂRÂRE
privind soluționarea plângerii prealabile formulată de S.C SILVA
CRISFLOR S.R.L și S.C DIKEL TOUR S.R.L

Consiliul Județean Vâlcea, întrunit în ședința ordinară din data de ___ noiembrie 2021, la care participă un număr de consilieri județeni din numărul total de 32 consilieri în funcție și Președintele Consiliului Județean Vâlcea;

Având în vedere Propunerea Președintelui Consiliului Județean Vâlcea, înregistrată sub nr. 19101 din 19 noiembrie 2021;

Luând în considerare Referatul de aprobare al Președintelui Consiliului Județean Vâlcea, înregistrat sub nr. 19102 din 19 noiembrie 2021;

Văzând plângerea prealabilă înregistrată la Consiliul Județean Vâlcea sub nr.18136 din 02 noiembrie 2021, prin care subscrisele S.C SILVA-CRISFLOR S.R.L și S.C DIKEL TOUR S.R.L, solicită revocarea în parte a Hotărârii Consiliului Județean Vâlcea nr.217 din 29 octombrie 2021, privind aprobarea documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane, pentru Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Vâlcea, pentru perioada 01.01.2022 – 31.12.2027, referitoare la traseele județene: "Rm.Vâlcea – Bunești - Bărbătești", "Rm.Vâlcea – Râmești - Șușani" și "Drăgășani – Glăvile - Râmnicu Vâlcea";

În conformitate cu prevederile art.173 alin.(1) lit.f) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ale art.2 alin.(1) lit.j), art.7 alin.(1) și art.11 alin.(1) lit.a) din Legea nr.554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ale art.1 alin.(2) lit.h), art.22 alin.(1), alin.(2) lit.b) și alin.(3) – alin.(5), art.29 – art.30 și art.32 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, cu modificările și completările ulterioare, ale art.1 alin.(4), art.16 alin.(1) și art.21 alin.(1) lit.b), alin.(2) – alin.(4), alin.23 și art.23 ind.1 din Legea serviciilor de transport public local, nr.92/2007, cu modificările și completările ulterioare, ale art.66 și art.67 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr.1/2011, precum și a altor acte normative, precum și ale Hotărârii Consiliului Județean Vâlcea nr.217 din 29 octombrie 2021, privind aprobarea documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane, pentru Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Vâlcea, pentru perioada 01.01.2022 – 31.12.2027;

În temeiul prevederilor art.196 alin.(1) lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 Se respinge plângerea prealabilă, înregistrată sub nr.18136 din 02 noiembrie 2021, formulată de S.C SILVA-CRISFLOR S.R.L și S.C DIKEL TOUR S.R.L împotriva Hotărârii Consiliului Județean Vâlcea nr.217 din 29 octombrie 2021.

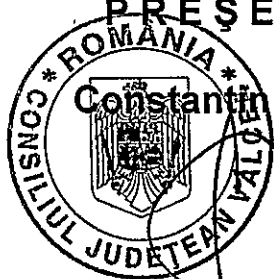
Art.2 În termen de 6 luni de la comunicarea răspunsului la plângerea prealabilă, S.C SILVA-CRISFLOR S.R.L și S.C DIKEL TOUR S.R.L pot sesiza instanța de contencios administrativ competentă în temeiul Legii nr.554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Art.3 Secretarul General al Județului Vâlcea, prin Serviciul Cancelarie, va comunica prezenta hotărâre, Direcției Generale Administrație Locală, Direcției Generale Economice, precum și S.C SILVA - CRISFLOR S.R.L și S.C DIKEL TOUR S.R.L, în vederea aducerii la îndeplinire a prevederilor ei și va asigura publicarea acesteia pe site-ul Consiliului Județean Vâlcea și în Monitorul Oficial al Județului Vâlcea.

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu respectarea prevederilor art.139 alin.(1), coroborate cu ale art.182 alin.(4) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, cu un număr de ... voturi pentru, ... voturi împotrivă și ... abțineri.

PREȘEDINTE,

Constantin RĂDULESCU



**AVIZAT PENTRU LEGALITATE
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,**

Daniela GALIANU

AVIZAT

DIRECTOR GENERAL,

Bogdan Paul LĂȘTUN

Râmnicu Vâlcea,
Nr. ____ din _____ 2021

Prenume, nume	Funcția	Semnătura	Verificat: Șef Serviciu	Data
Întocmit: Laura Ștefania Florica 1 ex.	Consilier juridic			16.11.2021

CONSILIUL JUDEȚEAN VÂLCEA
DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRAȚIE LOCALĂ
DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMICĂ
Nr. 19101 din 19 noiembrie 2021

PROPUNERE

de inițiere a unui proiect de hotărâre privind soluționarea plângerii prealabile formulată de S.C SILVA CRISFLOR S.R.L și S.C DIKEL TOUR S.R.L

În baza dispozițiilor art.182 alin.(2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se propune inițierea unui proiect de hotărâre privind soluționarea plângerii prealabile formulată de S.C SILVA CRISFLOR S.R.L și S.C DIKEL TOUR S.R.L.

Acest demers este necesar ca urmare a plângerii prealabile înregistrată la Consiliul Județean Vâlcea sub nr.18136 din 02.11.2021, de către S.C SILVA CRISFLOR S.R.L și S.C DIKEL TOUR S.R.L, prin care se solicită revocarea în parte a Hotărârii Consiliului Județean Vâlcea nr.217 din 29 octombrie 2021 privind aprobarea documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane, pentru Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Vâlcea, pentru perioada 01.01.2022 – 31.12.2027, referitoare la traseele județene: Rm.Vâlcea – Bunești - Bărbătești, Rm.Vâlcea – Râmești - Șușani și Drăgășani – Glăvile - Râmnicu Vâlcea.

În acest sens, este necesară adoptarea unei hotărâri de către Consiliul Județean Vâlcea prin care să fie soluționată plângerea prealabilă în sensul respingerii acesteia ca neîntemeiată.

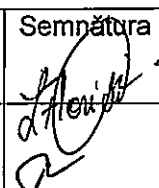
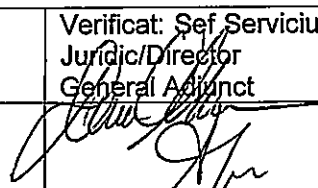
ROMÂN
PRESEDINTE
*** CONSILIUL ***
JUDEȚEAN *
Constanțin RĂDULESCU
JUDEȚUL VÂLCEA

DIRECTOR GENERAL

Bogdan-Paul LĂSTUN

DIRECTOR GENERAL

Vasilica MAZILU

Prenume, Nume	Funcția	Semnătura	Verificat: Șef Serviciu Juridic/Director General Adjunct	Data
Elaborat: Laura Ștefania Florica Daniela Moldoveanu	Consilier juridic Consilier			16.11.2021

REFERAT DE APROBARE

**În vederea elaborării și adoptării proiectului de hotărâre privind
soluționarea plângerii prealabile formulată de S.C SILVA CRISFLOR
S.R.L și S.C DIKEL TOUR S.R.L**

Prezentul referat de aprobare este elaborat în conformitate cu prevederile art.182 alin.(4) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ale art.6 alin.(3) și art.30 alin.(1) lit.c și alin.(2) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reprezentând instrumentul de prezentare și motivare a proiectului de hotărâre privind soluționarea plângerii prealabile formulate de S.C SILVA CRISFLOR S.R.L și S.C DIKEL TOUR S.R.L, înregistrată la Consiliul Județean Vâlcea sub nr.18136 din 02 noiembrie 2021;

În cadrul plângerii prealabile menționate a fost solicitată revocarea în parte a Hotărârii Consiliului Județean Vâlcea nr.217 din 29 octombrie 2021 privind aprobarea documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane, pentru Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Vâlcea, pentru perioada 01.01.2022 – 31.12.2027, referitoare la traseele județene: "Rm.Vâlcea – Bunești - Bărbătești", "Rm.Vâlcea – Râmești - Șușani" și "Drăgășani – Glăvile - Râmnicu Vâlcea".

Analizând conținutul plângerii prealabile, petiționarul solicită revocarea în parte a actului administrativ adoptat, în primul rând, apreciându-se că actul administrativ încalcă principiul neretroactivității legii civile în timp, consacrat de Constituția României și Codul Civil, prin faptul că, licențele de traseu eliberate în baza anteriorului program de transport deși au valabilitate până la data de 30.06.2023, nu mai pot fi folosite pentru efectuarea transportului în actualul program de transport, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr.217 din 29 octombrie 2021, fiind în opinia operatorilor de transport acte administrative de rang superior hotărârii menționate, motiv pentru care aceștia consideră că pot să execute traseele județene arătate în baza acestora până la data de 30.07.2023.

Totodată, se susține faptul că, autoritatea deliberativă - Consiliul Județean Vâlcea nu a respectat prevederile Regulamentului nr.1370/2007 al U.E și a directivelor Comisiei Europene.

Având în vedere conținutul și motivele invocate în susținerea acesteia, considerăm că plângerea prealabilă este neîntemeiată, din următoarele considerente:

În conformitate cu prevederile art.7 alin.(1) și alin.(2) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, atât proiectul de act administrativ privind aprobarea documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane, pentru Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Vâlcea, pentru perioada 01.01.2022 – 31.12.2027, precum și documentele justificative ce au însoțit proiectul de hotărâre au fost publicate pe site-ul Consiliului Județean Vâlcea, în vederea asigurării măsurilor de transparență decizională și a participării tuturor persoanelor interesate la procesul de elaborare și adoptare.

De asemenea, la sediul instituției a fost organizată în data de 21 iulie 2021 o întâlnire între persoanele interesate și personalul din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Vâlcea, potrivit anunțului nr.11359 din 13 iulie 2021, în care au fost dezbătute propunerile și sugestiile primite pe tema menționată, în scris, de la operatorii de transport, până la data de 15 iulie 2021, după analizare, unele dintre propunerile formulate fiind preluate în materialul aprobat de autoritatea deliberativă în data de 29 octombrie 2021 iar altele respinse având în vedere prevederile legale în vigoare.

Prin adresa nr.9763/11506 din 26 iulie 2021, Consiliul Județean Vâlcea a răspuns adreselor înregistrate în cadrul instituției sub nr.9763 din 17 iunie 2021 și nr.11506 din 15 iulie 2017, transmise de S.C SILVA CRISFLOR S.R.L și S.C DIKEL TOUR S.R.L cu privire la conținutul proiectului de hotărâre pentru aprobarea documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane, pentru Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Vâlcea, pentru perioada 01.01.2022 – 31.12.2027, referitoare la traseele județene: " Rm.Vâlcea – Bunești - Bărbătești", "Rm.Vâlcea – Râmești - Șușani" și "Drăgășani – Glăvile - Râmnicu Vâlcea."

Potrivit prevederilor art.20 alin.(6) din Legea nr.92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare, "*Autoritățile administrației publice locale, județene, asociațiile de dezvoltare intercomunitară și alte forme de*

asociere între unitățile administrativ-teritoriale, în baza mandatului primit, sunt autorități de reglementare locale în domeniul serviciului public de transport local și județean și prin autoritățile de autorizare își exercită față de toți operatorii de transport și transportatorii autorizați, indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, forma de proprietate sau modul de organizare, atribuțiile și competențele acordate prin Legea nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și prin prezenta lege."

Din coroborarea dispozițiilor art.16 alin.(1) și art.20 alin.(7) cu cele ale art.21 alin.(2) și art.23 alin.(1) și alin.(2) din același act normativ, Consiliile locale, consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București sunt obligate să asigure, să organizeze, să reglementeze, să coordoneze și să controleze prestarea serviciilor publice de transport desfășurat pe raza administrativ-teritorială a acestora, acestea având atribuții în elaborarea proiectelor de regulamente de organizare și funcționare a serviciului public de transport județean, în conformitate cu regulamentele - cadru existente, cu prevederile prezentei legi și cu alte reglementări în vigoare, alegerea modalității de atribuire fiind făcută în condițiile acestei legi, precum și ale Legii nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin hotărâre adoptată de consiliile [...] județene." Totodată, documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători se întocmește de autoritatea de transport și se aprobă prin hotărâre a autorității locale competente.

Conform art.V din Legea nr.328/2018 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor de transport public local nr.92/2007, cu modificările și completările ulterioare, *la nivelul unităților administrativ-teritoriale, după caz, asociațiilor de dezvoltare intercomunitară unde nu sunt încheiate contracte de servicii publice de transport în conformitate cu Regulamentul (CE) nr.1.370/2007, valabilitatea programelor de transport și, după caz, a contractelor existente și a licențelor de traseu se prelungește până la data de 2 decembrie 2019.*

Ulterior, în considerarea prevederilor Art.X din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.51/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane, *valabilitatea programelor de transport județean și, după caz, a licențelor de traseu pentru transportul rutier contra cost de persoane prin servicii regulate, la nivel județean, a fost prelungită până la data de 30 iunie 2023.*

Prin adoptarea și, ulterior, intrarea în vigoare a Legii nr.34/2020 privind respingerea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.51/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane, valabilitatea programelor de transport și a licențelor de traseu, care la acea dată era până la 30 iunie 2023, a revenit, în condițiile respectării

Legii nr.328/2019, la data de 2 decembrie 2019, astfel cum era reglementată anterior.

Față de cele prezentate, în perioada 04 aprilie 2020 – 15 mai 2020, având în vedere starea de urgență decretată pe teritoriul României, serviciile de transport pentru traseele din programul de transport 01.01.2014-02.12.2019 s-au desfășurat în baza licențelor de traseu existente, documente eliberate de Autoritatea Rutieră Română – Agențiile Teritoriale în conformitate cu Ordonanță de Urgență a Guvernului nr.51/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane.

În conformitate cu prevederile art.66 alin.(1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr.1/2011, precum și a altor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, pentru asigurarea în continuare a transportului public județean de persoane prin curse regulate, *s-a stabilit că transportul rutier județean de persoane prin curse regulate se desfășoară, până la data de 31.12.2021, în baza programelor de transport județene și a licențelor aflate în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României a Legii nr. 34/2020 privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane."*

Potrivit alin.(2) din același articol, *consiliile județene vor încheia contracte de delegare a gestiunii pentru asigurarea în continuare a transportului public județean de persoane prin curse regulate, cu valabilitate până la data finalizării procedurilor pentru încheierea contractelor de servicii publice, potrivit Regulamentului (CE) nr.1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1.191/69 și nr.1.107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, dar nu mai mult de 31.12.2021, cu operatorii de transport care dețin licențe de traseu valabile pe traseul respectiv la data publicării în Monitorul Oficial al României a Legii nr.34/2020 privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.51/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane.*

În vederea respectării dispozițiilor legale mai sus menționate, Consiliul Județean Vâlcea a adoptat Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr.187 din 20 octombrie 2020 privind punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.70/2020 în domeniul transportului public, prin curse

regulate, în județul Vâlcea, prin care a fost aprobat și modelul Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public județean de persoane, în județul Vâlcea, condiții în care au fost încheiate între Unitatea administrativ-teritorială Județul Vâlcea, prin Consiliul Județean Vâlcea în calitate de autoritate contractantă și S.C DIKEL TOUR S.R.L și S.C SILVA CRISFLOR S.R.L în calitate de operatori de transport, contractele de delegare a gestiunii serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate nr.16717/04.11.2020//51/05.11.2020 și nr.16716/04.11.2020//33/05.11.2020, contracte care produc efecte până la data de 31.12.2021, în condițiile art.66 alin.(1) din Ordonanță de Urgență a Guvernului nr.70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative.

Una din nemulțumirile S.C SILVA CRISFLOR S.R.L și S.C DIKEL TOUR S.R.L, ce fac obiectul atât a adreselor cu nr.37/38/17.06.2021 și nr.43/15.07.2021, înregistrate la Consiliul Județean Vâlcea sub nr.9763 din 16.06.2021, respectiv nr.11506 din 15.07.2021, corespondență premergătoare adoptării Hotărârii Consiliului Județean Vâlcea nr.217 din 29.10.2021, cât și a plângerii prealabile înregistrată sub nr.18136 din 02.11.2021, vizează prematuritatea adoptării programului județean de transport și prelungirea valabilității actualelor contracte de delegare a gestiunii până la data de 30.06.2023, fără organizarea unei noi proceduri de achiziție publică privind delegarea gestiunii serviciilor publice de transport județean de persoane prin curse regulate, solicitări ce nu sunt legale și justificate în considerarea tuturor prevederilor legale enumerate în rândurile de mai sus, precum și a următoarelor aspecte:

Potrivit art.28 alin.(1) din Legea nr.92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, *"durata încredințării gestiunii serviciului public de transport local și județean se stabilește prin hotărâri de dare în administrare sau prin contracte de delegare a gestiunii de către autoritățile administrației publice locale ori asociațiile de dezvoltare intercomunitară sau alte forme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale și trebuie să fie corelată cu durata necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului, dar nu mai mult de:*

a) 10 ani, în cazul serviciului public de transport rutier realizat cu autobuze, troleibuze sau autocare; 15 ani, în cazul în care contractul de delegare are ca obiect și transportul pe șine efectuat cu tramvaie, iar valoarea estimată a acestui mod de transport reprezintă peste 50% din valoarea contractului;"

De asemenea, ținând cont de faptul că valabilitatea programelor anterioare de transport județean de persoane a fost de 5 ani și 6 luni (01.07.2008-31.12.2013), respectiv 8 ani (01.01.2014-31.12.2021) și că prin adresa nr. 18765 din 09.12.2020, Consiliul Județean Vâlcea a solicitat tuturor operatorilor care efectuează servicii de transport public județean de persoane prin curse regulate transmiterea, ca până la data de 15.01.2021, să formuleze propuneri pentru întocmirea noului program de transport, considerăm că solicitările S.C SILVA-CRISFLOR S.R.L și S.C DIKEL S.R.L sunt nerezonabile și contravin dispozițiilor legale în vigoare, întrucât operatorii de transport cunoșteau responsabilitățile instituite prin lege în sarcina Consiliului Județean Vâlcea.

În lipsa unor prevederi legislative de prorogare a termenului de valabilitate a programului de transport, atribuirea traseelor județene în noul program de transport, aprobat prin Hotărârea Consiliul Județean Vâlcea nr.217 din 29 octombrie 2021, trebuie să se realizeze până la 31.12.2021, conform prevederilor legale menționate.

Totodată, în ceea ce privește îndeplinirea prevederii de la pct.29 din preambulul Regulamentului (CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1.191/69 și nr.1.107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Județean Vâlcea a respectat cerința privind publicarea unui Anunț în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, cu cel puțin un an înainte de lansarea invitației de participare la procedura competitivă de atribuire, în conformitate cu dispozițiile art.7 alin.(2) din Regulamentul menționat.

În ceea ce privește afirmațiile din cuprinsul plângerii prealabile menționate referitoare la valabilitatea licențelor de transport până la data de 30.06.2023 și a faptului că acestea sunt acte administrative de rang superior hotărârilor de consiliu județean și a contractelor de delegare a gestiunii, se impune efectuarea următoarelor precizări:

Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede că actele normative se elaborează în funcție de ierarhia lor, de categoria acestora și de autoritatea publică competentă să le adopte.

Licența de traseu este potrivit art.3 pct.1 din Ordonanța de Guvern nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, *documentul pe baza căruia operatorul de transport rutier efectuează transport rutier național contra cost de persoane prin servicii regulate sau servicii regulate speciale, pe un anumit traseu, conform programului de transport. În același articol, potrivit pct.30 este definit programul de transport, ca reprezentând programul întocmit și aprobat de autoritatea competentă, prin care se stabilesc traseele, graficele*

de circulație, numărul autovehiculelor necesare, precum și capacitatea de transport minimă în vederea efectuării transportului rutier contra cost de persoane prin servicii regulate. Capacitatea de transport a autovehiculului este dată de numărul de locuri pe scaune înscris în certificatul de clasificare pe stele sau categorii.

De asemenea, analizând prevederile art.37 din Legea nr.92/2007, rezultă că atribuirea în gestiune directă sau delegată, conform legii, a serviciului public de transport local și județean de persoane prin curse regulate se finalizează prin încheierea unei hotărâri de dare în administrare sau a unui contract de delegare a gestiunii serviciului, după caz, licența de traseu reprezentând actul tehnic și juridic emis de o autoritate locală competentă ca anexă la hotărârea de dare în administrare sau, după caz, la contractul de delegare a gestiunii, opozabilă față de organele cu atribuții de control în trafic, care atestă dreptul unui operator de serviciu public de a presta pe un anumit traseu servicii publice regulate de transport rutier cu autobuze sau autocare

Astfel, cu ușurință se poate observa, din interpretarea acestor prevederi, că licențele de traseu se eliberează în baza programului de transport aprobat de autoritatea competentă, fiind anexă la contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public, forța lor juridică nefiind superioară hotărârii autorității deliberative, astfel cum este susținut prin plângerea prealabilă înregistrată la Consiliul Județean Vâlcea sub nr.18136/02.11.2021.

În ceea ce privește afirmația S.C SILVA CRISFLOR S.R.L și S.C DIKEL TOUR S.R.L referitoare la aplicarea legii civile mai favorabile, acest principiu nu este aplicabil în civil, unde avem două părți aflate pe poziții de egalitate.

Art.15 alin.(2) din Constituția României consacră expres principiul neretroactivității legii, potrivit căruia legea dispune numai pentru viitor, cu excepția legii penale sau contravenționale mai favorabile.

Astfel, din coroborarea tuturor prevederilor legale arătate, intenția operatorilor de transport S.C SILVA CRISFLOR S.R.L și S.C DIKEL TOUR S.R.L de a executa traseele județene cuprinse în Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Vâlcea, valabil pentru perioada 01.01.2014-31.12.2021, respectiv 018 – Drăgășani- Glăvile – Râmnicu Vâlcea, 029 – Râmnicu Vâlcea – Bunești – Bărbătești și 069 Râmnicu Vâlcea – Crețeni – Șușani în actualul program de transport, în baza licențelor eliberate în baza celui anterior, a căror valabilitate este 30.06.2023 este în afara prevederilor legale, întrucât ele nu mai fac parte din noul program de transport, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr.217 din 29 octombrie 2021 a cărei valabilitate este 01.01.2022-31.12.2027.

În noul program de transport, traseele județene au alte coduri, au fost incluse în loturi de trasee și au un alt program de circulație. Prin adoptarea Hotărârii Consiliului Județean Vâlcea nr.217 din 29.10.2021, operatorilor de transport nu li se anulează licențele, dar nu pot presta serviciile în baza acestora, traseele pentru care acestea au fost eliberate fiind inexistente în noul program de transport.

De asemenea, gruparea traseelor nu se supune hotărârilor CEDO invocate, întrucât programul de transport propus este unul nou, la stabilirea traseelor avându-se mai mulți factori: vechile trasee, cerințele de deplasare ale cetățenilor județului și tendințele transportului public la nivel național, existând fără echivoc, modificări ale traseelor cuprinse în programul în curs, a cărui valabilitate se încheie la 31.12.2021.

Totodată, cu privire la întocmirea noului program de transport public, Consiliul Județean Vâlcea, în conformitate cu prevederile art.17 alin.(1) lit.I), s-a consultat cu asociațiile reprezentative profesionale și patronale ale operatorilor de transport rutier și ale transportatorilor autorizați, precum și cu organizațiile sindicale teritoriale din domeniu.

Având în vedere cele precizate este evident faptul că, Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr.217/29.10.2021 privind aprobarea documentației de atribuire a Contractelor de delegare a serviciilor publice de transport public județean de persoane pentru Programul județean de Transport curse regulate în județul Vâlcea pentru perioada 01.01.2022 – 31.12.2027, a fost adoptată cu respectarea tuturor prevederilor legale incidente iar solicitarea de revocare în parte a acesteia este netemeinică și nelegală.

La elaborarea actului administrativ menționat, Consiliul Județean Vâlcea a avut în vedere respectarea obligațiilor în ceea ce privește:

- asigurarea unui tratament egal și nediscriminatoriu pentru toți operatorii de transport rutier participanți la procedura de atribuire;
- asigurarea accesului operatorilor de transport rutier pentru realizarea serviciilor publice de transport județean într-un mediu concurențial și transparent;
- păstrarea confidențialității informațiilor, altele decât cele publice, cu privire la activitatea operatorilor de transport rutier;
- respectarea obligațiilor asumate prin contractile de atribuire a gestiunii, inclusive pe cele referitoare la regimul investițiilor realizate de operatorii de transport rutier din fonduri proprii;

Legalitatea actului administrativ presupune respectarea anumitor cerințe, după cum urmează:


- actele să fie adoptate sau emise de către autoritățile competente din punct de vedere material/teritorial și în limitele acestor competențe;
- conținutul actului administrativ să fie conform cu conținutul legii în baza căreia este emis;
- actele să corespundă scopului urmărit de legea pe care o pun în executare;
- actele să fie adoptate sau emise în forma specifică actelor administrative și a normelor de tehnică legislative prevăzute de lege.

În concluzie, actul administrativ a cărui revocare se solicită a fost adoptat cu respectarea tuturor cerințelor de legalitate arătate și a propunerilor obiective formulate de operatorii de transport în cadrul ședinței de dezbatere publică, niciunul din argumentele expuse în conținutul plângerii prealabile nefiind suficient pentru a răsturna prezumția de legalitate de care se bucură actul administrativ.

Față de considerentele expuse, precum și față de prevederile legale arătate, propunem respingerea plângerii prealabile formulată de S.C SILVA CRISFLOR SRL și S.C DIKEL TOUR S.R.L, împotriva Hotărârii Consiliului Județean Vâlcea nr.217 din 29 octombrie 2021 privind aprobarea documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane, pentru Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Vâlcea, pentru perioada 01.01.2022-31.12.2027, ca fiind neîntemeiată.

PREȘEDINTE

Constantin RĂDULESCU



DIRECTOR GENERAL

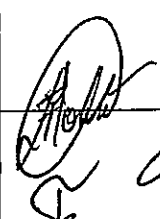

Bogdan-Paul LĂSTUN



DIRECTOR GENERAL

Vasilica MAZILU



Prenume, Nume	Funcția	Semnătura	Verificat: Șef Serviciu Juridic/ Director General Adjunct	Data
Elaborat: Laura Ștefania Florica Daniela Moldoveanu 1 ex.	Consilier juridic Consilier			16.11.2021

CONSILIUL JUDEȚEAN VÂLCEA
DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRAȚIE LOCALĂ
DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMICĂ
Nr. 19105 din 19 noiembrie 2021

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind soluționarea plângerii prealabile formulată de S.C SILVA CRISFLOR S.R.L și S.C DIKEL TOUR S.R.L

Prin adresa de înaintare nr. 19104 din data de 19 noiembrie 2021 s-a transmis proiectul de hotărâre privind soluționarea plângerii prealabile formulate de S.C SILVA CRISFLOR S.R.L și S.C DIKEL TOUR S.R.L, înregistrat sub nr. 19103 din data de 19 noiembrie 2021, însoțit de referatul de aprobare al acestuia nr. 19102 din 19 noiembrie 2021, potrivit art.182 alin.(4), coroborat cu art.136 alin.(3) lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

În considerarea materialelor transmise se constată concordanța dintre acestea și dispozițiile art.173 alin.(1) lit.d) și lit.f) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ale art.2 alin.(1) lit j), art.7 alin.(1) și art.11 alin.(1) lit.a) din Legea nr.554/2004 a contenciosului administrativ, precum și ale Hotărârii Consiliului Județean Vâlcea nr.217 din 29 octombrie 2021 privind aprobarea documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane, pentru Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Vâlcea, pentru perioada 01.01.2022 – 31.12.2027.


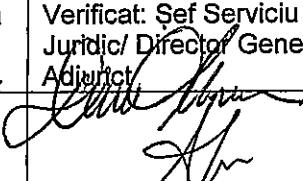
Pe cale de consecință, având în vedere prevederile legale menționate, propunem analizarea și adoptarea proiectului de hotărâre în forma prezentată.

DIRECTOR GENERAL

Bogdan-Răzvan DASTUN

DIRECTOR GENERAL

Vasilica MAZILU

Prenume, Nume	Funcția	Semnătura	Verificat: Șef Serviciu Juridic/ Director General Adjunct	Data
Elaborat: Laura Ștefania Florica Daniela Moldoveanu 1 ex.	Consilier juridic Consilier			16.11.2021

CONSILIUL JUDEȚEAN VÂLCEA
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI

Nr. 19104 din 19 noiembrie 2021

PREȘEDINTE,


Constantin RĂDULESCU

DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRAȚIE LOCALĂ
DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMICĂ

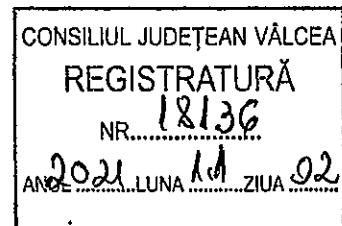
În conformitate cu prevederile art.182 alin.(4), coroborate cu cele ale art.136 alin.(3) lit.a), alin.(4), alin.(5) și alin.(10) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Văzând proiectul de hotărâre privind soluționarea plângerii prealabile formulate de S.C SILVA CRISFLOR S.R.L și S.C DIKEL TOUR S.R.L, înregistrat sub nr. 19103 din 19 noiembrie 2021, însoțit de celelalte documente de prezentare și motivare;

Vă transmitem documentația mai sus menționată, cu precizarea ca în termen de o zi de la data comunicării acesteia să analizați și să întocmiți raportul de specialitate, cu obligația de a fi înregistrat la Registratura Generală, care îl va transmite, spre centralizare, Secretarului General al Județului Vâlcea, de îndată.

SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,


Daniela GALIANU



S.C. SILVA-CRISFLOR S.R.L.
NR. REG.COM. J 38/572/1994
CUI: RO 5736327
NR. 64/1.02.11.2021.....
S.C. DIKEL TOUR S.R.L.
NR.REC.COM. J 38/483/2011
CUI. RO29104352
NR. 78/1.02.11.2021.....

CATRE,

Consiliul Judetean Valcea

Ref. Hotararea Nr.217/29.10.2021 privind aprobarea documentatiei de atribuire a Contractelor de delegare a serviciilor publice de transport public judetean de persoane pentru Programul judetean de Transport curse regulate in judetul Valcea pentru perioada 01.01.2022 – 31.12.2027

Subscrisele S.C SILVA CRISFLOR SRL si SC DIKEL TOUR SRL ambele cu sediul in com.Barbatesti , jud.Valcea, reprezentate de Ing. DICHEL SILVIU FLORIN in calitate de administrator, formulam in baza art.7 din Lg. nr.554/2004 :

PLANGERE PREALABILA

Prin care solicitam revocarea in parte a Hotararii Nr.217/29.10.2021 referitoare la traseele Judetene: Rm.Valcea – Bunesti – Barbatesti , Rm.Valcea – Ramesti – Susani si Dragasani – Glavile – Rm.Valcea .

Prin adresa nr. 37/38/17.06.2021 inregistrata la registratura Consiliului Judetean Valcea sub nr. 9763/17.06.2021 ,v-am comunicat motivat sugestiile si opiniile referitoare la Proiectul de hotarare supus dezbaterii publice conform Anuntului Nr.9146/07.06.2021 , privind Programul Judetean de Transport pentru perioada 01.01.2022 – 31.12.2027 .

Am solicitat prelungirea valabilitatii actualelor contracte de delegare a gestiunii si a programului judetean de transport ce expira la 31.12.2021 pana la 30.06.2023 din urmatoarele considerente:

Licentele de traseu emise de Autoritatea Rutiera Romana – ARR (autoritate publica centrala) pentru traseele judetene aratate mai sus, sunt acte administrative ce au intrat in circuitul civil si nu mai pot fi revocate conform art. 7 alin.5 din Legea nr.554/2004 republicata cu modificarile si completarile ulterioare , avand

valabilitate pana la 30.06.2023. Va facem cunoscut ca pana la aceasta data vom executa traseele judetene aratate in baza acestor licente de traseu – acte administrative de rang superior Hotararii Consiliului Judetean Valcea si Contractului de delegare a Gestiunii .

Conform principiului neretroactivitatii legii civile în timp consacrat de Constitutia Romaniei si Codul Civil nu ne puteti impune incetarea de drept a valabilitatii licentelor de traseu la data de 31.12.2021 invocand Ordonanta Nr.70/2020.

Potrivit Regulamentului Nr.1370/2007 al U.E in preambul se prevede la punctul 29 ,, (29) În vederea atribuirii de contracte de servicii publice, cu excepția măsurilor de urgență și a contractelor privind distanțe mici, *autoritățile competente ur trebui să ia măsurile necesare pentru a face public, cu cel puțin un an înainte, faptul că intenționează să atribuie astfel de contracte, astfel încât să permită un răspuns din partea potențialilor operatori de servicii publice.* “

Tinand cont ca UAT Valcea a anuntat intentia de a atribui contractele de delegare a gestiunii in data de 07.06.2021 rezulta in mod clar ca nu este indeplinita aceasta cerinta mai ales ca cererea noastra este justificata de necesitatea achizitionarii a unui numar mare de mijloace de transport (autobuze si microbuze) in vederea indeplinirii conditiilor de atribuire publica a contractelor de gestiune.

Faptul ca a-ti publicat anuntul in Jurnalul Oficial al UE nu va exonereaza de indeplinirea recomandarii privind intentia atribuirii care sa permita un raspuns din partea potentialilor operatori de servicii publice.

Nu lipsit de importanta este si faptul ca Romania a obtinut de la Comisia Europeana o derogare privind prelungirea valabilitatii programelor de transport persoane judetene si interjudetene de tip comercial pana la 30.06.2023. Faptul ca se invoca un act normativ OUG nr.70/2020 nu inseamna ca acesta se aplica cu prioritate. Noi subscrisele in calitate de operatori de transport solicitam aplicarea legii mai favorabile respectiv prevederile dreptului comunitar(Regulamentul Nr.1370/2007 si urm.) consfintite de art.148 din Constitutie .

Pentru toate aceste motive solicitam revocarea in parte a Hotararii Nr.217/29.10.2021 pentru traseele judetene aratate. Executarea acestora se face in baza Licentei de Traseu , fiind singurul act care ne da acest drept legal recunoscut si de CEDO. Va aducem la cunostinta ca am formulat plangere prealabila pe obligatia de a nu face tocmai pentru a preintimpina un conflict juridic si la care a-ti raspuns ca nu aveti obiectiuni.

Ing.DICHEL SILVIU FLORIN

2

