

HOTĂRÂRE

PRIVIND: aprobarea prelungirii duratei de implementare a proiectului „Reabilitarea sistemului de termoficare urbană la nivelul Municipiului Râmnicu Vâlcea pentru perioada 2009-2028 în scopul conformării la legislația de mediu și creșterii eficienței energetice” - cod SMIS CSNR: 37836

Consiliul Județean Vâlcea, întrunit în ședința ordinară din data de _____ 2015, la care participă un număr de _____ consilieri județeni din totalul de 31 în funcție;

Având în vedere Expunerea de motive a Vicepreședintelui cu atribuții de Președinte al Consiliului Județean Vâlcea înregistrată sub nr. 22616 din 16.12.2015;

Luând în considerare Raportul de specialitate al Direcției Generale Programe și Relații Externe înregistrat la nr. 22617 din 16.12.2015, precum și avizele comisiilor de specialitate;

Văzând:

- Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr. 48/30.04.2010 privind aprobarea proiectului și a cheltuielilor legate de obiectivul de investiții „**Reabilitarea sistemului de termoficare urbană la nivelul Municipiului Râmnicu Vâlcea pentru perioada 2009-2028 în scopul conformării la legislația de mediu și creșterii eficienței energetice**”, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr. 191/30.09.2015 privind modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Județean Vâlcea nr. 48 din 30.04.2010, republicată cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr. 34/11.03.2011 privind aprobarea aplicației de finanțare cu anexele aferente pentru proiectul „**Reabilitarea sistemului de termoficare urbană la nivelul Municipiului Râmnicu Vâlcea pentru perioada 2009-2028 în scopul conformării la legislația de mediu și creșterii eficienței energetice**”;
- Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr. 46/30.04.2010 privind aprobarea Convenției de colaborare privind implementarea proiectului „**Reabilitarea sistemului de termoficare urbană la nivelul Municipiului Râmnicu Vâlcea pentru perioada 2009-2028 în scopul conformării la**

legislația de mediu și creșterii eficienței energetice”, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr. 130/30.11.2010 privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de Întreținere, Înlocuire și Dezvoltare pentru proiectul „**Reabilitarea sistemului de termoficare urbană la nivelul Municipiului Râmnicu Vâlcea pentru perioada 2009-2028 în scopul conformării la legislația de mediu și creșterii eficienței energetice”,**

- Contractul de finanțare nr. 3986/LB/17.08.2011, aferent proiectului menționat, încheiat între Ministerul Mediului și Pădurilor și Consiliul Județean Vâlcea;

- Instrucțiunea nr. 13100/31.08.2015 privind termenele limită de depunere a Cererilor de rambursare și a Cererilor de plată în vederea închiderii Programului Operațional Sectorial Mediu 2007-2013 și Instrucțiunea nr. 18529/02.12.2015 de completare a Instrucțiunii nr. 13100/31.08.2015 privind termenele limită de depunere a Cererilor de rambursare și a Cererilor de plată în vederea închiderii Programului Operațional Sectorial Mediu 2007-2013;

În conformitate cu prevederile art. 91, alin. (1), litera b din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare precum și ale art. 5, alin.(4), respectiv ale art.6, alin. (1) din Ordonanța de Urgență nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile art. 2, alin.2, litera a1) din Hotărârea de Guvern nr. 678/2015 privind închiderea programelor operaționale finanțate în perioada 2007-2013 prin Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune și Fondul European pentru Pescuit;

În temeiul prevederilor art.97 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art. I – Se aprobă prelungirea duratei de implementare a proiectului până la data de 30.06.2016.

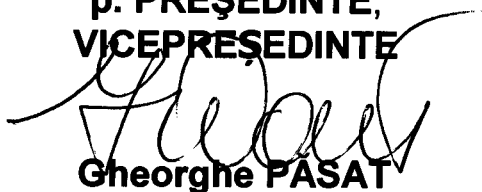
Art. II – Cheltuielile aferente acestei prelungiri vor fi asigurate în conformitate cu prevederile Hotărârii Consiliului Județean Vâlcea nr. 191/30.09.2015 privind modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Județean Vâlcea nr. 48 din 30.04.2010, republicată cu modificările și completările ulterioare;

Art. III – Se împuternicește domnul Gheorghe PĂSAT, Vicepreședinte cu atribuții de Președinte al Consiliului Județean Vâlcea, să semneze Actul adițional de prelungire a contractului de finanțare nr. 3986/LB/17.08.2011 pentru proiectul „Reabilitarea sistemului de termoficare urbană la nivelul Municipiului Râmnicu Vâlcea pentru perioada 2009-2028 în scopul conformării la legislația de mediu și creșterii eficienței energetice” - cod SMIS CSNR: 37836, precum și orice alte documente conexe.

Art. IV – Secretarul Județului Vâlcea, prin Compartimentul Cancelarie, va comunica prezenta hotărâre direcțiilor din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Vâlcea, precum și societății CET GOVORA S.A. – Rm. Vâlcea, pentru a aduce la îndeplinire prevederile ei, și va asigura publicarea acesteia pe site-ul Consiliului Județean Vâlcea, precum și în Monitorul Oficial al județului Vâlcea.

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu respectarea prevederilor art. 45 alin. (2) lit. d) coroborate cu cele ale art. 98 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu un număr de ____ voturi pentru, ____ voturi împotriva și ____ abțineri.

**p. PREȘEDINTE,
VICEPREȘEDINTE**



Gheorghe PĂSAT

**AVIZAT PENTRU LEGALITATE,
SECRETAR AL JUDEȚULUI**



Constantin DIRINEA

**AVIZAT,
DIRECTOR GENERAL**



Bogdan LASTUN

Râmnicu Vâlcea,

Nr. ____ / ____ 2015

DGPRE/ ACM,VLM/ ACM,VLM/3ex.

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea prelungirii duratei de implementare a proiectului „Reabilitarea sistemului de termoficare urbană la nivelul Municipiului Râmnicu Vâlcea pentru perioada 2009-2028 în scopul conformării la legislația de mediu și creșterii eficienței energetice” - cod SMIS CSNR: 37836

Județul Vâlcea beneficiază de finanțare externă nerambursabilă, prin axa prioritară 3 a **Programului Operațional Sectorial de Mediu (POS Mediu)** pentru implementarea proiectului „Reabilitarea sistemului de termoficare urbană la nivelul Municipiului Râmnicu Vâlcea pentru perioada 2009-2028 în scopul conformării la legislația de mediu și creșterii eficienței energetice”.

Acest proiect reprezintă o investiție deosebit de importantă pentru comunitatea locală, deoarece are ca scop implementarea unui set complex de măsuri care să conducă la eficientizarea sistemului de termoficare urbană și la conformarea la cerințele de mediu, privind emisiile de poluanți, a instalației mari de ardere (IMA) care asigură agentul termic către populație, respectiv Cazanul nr. 7.

Prin proiectul finanțat prin **POS Mediu** în proporție de 95%, Cazanul nr. 7 beneficiază de:

- o instalație de desulfurare a gazelor de ardere (investiție realizată în cadrul contractului de lucrări nr. 4),
- mai multe măsuri ce au ca scop reducerea emisiilor de NOx (înlocuire arzătoare cu NOx redus, re tehnologizarea instalației de automatizare a cazanului și alte lucrări de reparații, realizate în cadrul contractului de lucrări nr. 5),
- creșterea eficienței energetice a sistemului de termoficare prin reducerea pierderilor în rețeaua primară (reabilitarea a 2,25 km din rețeau de transport) și re tehnologizarea pompelor de treaptă iarnă și electropompelor 9 și 10 ce deservesc cazanul nr. 7, în cadrul contractului de lucrări nr. 6.

Pe parcursul implementării proiectului, Consiliul Județean Vâlcea a întâmpinat numeroase situații de dificultate generate de circumstanțe imprevizibile, care au determinat riscuri și întâzieri în execuție și care au condus la imposibilitatea de a finaliza proiectul la data de 31.12.2015, când expiră perioada de implementare a proiectului, conform contractului de finanțare.

În primul rând este vorba de activitatea de realizare a achizițiilor publice. Deși procedurile au fost demarate conform Graficului de achiziții și autoritatea contractantă a depus toate diligențele pentru încadrarea în termenele stabilite, totuși pentru atribuirea unor contracte a fost necesară reluarea procedurii de mai multe ori. De asemenea, au fost situații în care atribuirea contractelor a fost mult întârziată de contestațiile și plângerile formulate de participanții la proceduri.

Drumul critic al proiectului a fost afectat, în principal, de contractul de lucrări nr. 5-„Implementare proiect arzătoare NOx și reparații cazan nr. 7 din CET GOVORA”, pentru care procedura de achiziție a fost lansată de trei ori.

Mai mult decât atât, în cadrul ultimei proceduri derulate, un ofertant descalificat a formulat două contestații la CNSC și a formulat plângeri la Curtea de Apel împotriva ambelor decizii de respingere a contestațiilor. În aceste condiții, semnarea contractului cu ofertantul declarat câștigător a avut loc după circa 3 luni de la data finalizării evaluării ofertelor depuse și comunicării rezultatului.

De asemenea, pe parcursul execuției contractului de lucrări nr. 5 - „Implementare proiect arzătoare NOx și reparații cazan nr. 7 din CET GOVORA” a apărut necesitatea extinderii duratei de execuție cu 2 luni și 23 de zile, respectiv până la data de 14.03.2015, antreprenorul aflându-se într-o imposibilitate reală și neimputabilă, de a finaliza contractul în termenul inițial, cauzată de necesitatea executării unor lucrări suplimentare de reparații la pereții membrană ai cazanului și sistemul pendular aferent, lucrări aflate în strânsă legătură cu obiectul contractului și care au devenit necesare pe parcursul execuției, fiind identificate la momentul demontării arzătoarelor de praf cărbune.

Atribuirea foarte târzie a contractului de lucrări nr. 5 (CL5), precum și extinderea duratei de execuție a lucrărilor ca urmare a unor condiții tehnice care nu au putut fi prevăzute, au impus prelungirea contractului de lucrări nr. 4 (CL4) - „Instalație de desulfurare a gazelor de ardere la Cazanul nr. 7 din CET Govora”, deoarece între cele două contracte există o interdependență de ordin tehnic, fiind necesară finalizarea lucrărilor în cadrul CL5 și punerea cazanului nr. 7 în funcțiune, pentru a fi posibilă efectuarea testelor de funcționare cu gaze de ardere la instalația de desulfurare și demonstrarea parametrelor de performanță ai instalației, în cadrul CL4.

În această situație, Consiliul Județean trebuie să ia în considerare prevederile contractuale aplicabile în situația în care recepția la terminarea lucrărilor este întârziată din cauze aflate în responsabilitatea Beneficiarului, respectiv:

Sub-Clauza 10.3 – ”Recepția și testele la terminarea lucrărilor ”:

alin 1- Condiții speciale

”Dacă Antreprenorul este împiedicat cu mai mult de 14 zile să efectueze Testele la Terminare datorită unei cauze din responsabilitatea Beneficiarului, Antreprenorul va notifica Inginerul cu privire la acest aspect. Înștiințarea va include detalii care să specifice motivul pentru care Testele la

Terminare nu au putut fi efectuate precum și detalii referitoare la natura și durata întârzierilor sau întreruperilor care pot apărea din această cauză."

și alin 3 - Condiții generale

"Dacă Antreprenorul înregistrează întârzieri și/sau se produc Costuri suplimentare ca urmare a unor astfel de întârzieri în efectuarea Testelor la Terminare, Antreprenorul va transmite Inginerului o înștiințare și, cu condiția respectării prevederilor Sub-Clauzei 20.1 [Revendicările Antreprenorului], va avea dreptul la:

- (a) o prelungire a duratei de execuție pentru astfel de întârzieri potrivit prevederilor Sub-Clauzei 8.4 [Prelungirea Duratei de Execuție], dacă terminarea este sau va fi întârziată, și
- (b) plata Costurilor suplimentare la care se adaugă un profit rezonabil, care vor fi incluse în Prețul Contractului."

În vederea evitării consecințelor ce decurg din aplicarea prevederilor contractuale referitoare la această situație, în care Testele la Terminare nu pot fi efectuate din cauze aflate în responsabilitatea Beneficiarului, recepția va fi organizată la data planificată în Graficul de execuție al CL4, respectiv 21.12.2015, pe baza rezultatelor testelor de funcționare a instalației, fără gaze de ardere, utilizând apă de proces și aer, teste ce vor evidenția funcționalitatea instalației în condiții de siguranță.

Prin urmare, indicatorul fizic al contractului (proiectarea și construirea instalației de desulfurare a gazelor de ardere la cazanul nr.7) va fi atins, însă parametrii de funcționare și de performanță ai instalației vor putea fi demonstrați după punerea în funcțiune a cazanului nr. 7, la data de 14.03.2016, finalizarea testului de performanță de 31 de zile fiind estimată în Graficul de execuție al CL4, pentru data de 19.04.2016.

Prelungirea celor două contracte de lucrări generează automat necesitatea prelungirii contractului de asistență tehnică pentru supervizarea lucrărilor, dar și a contractului de audit.

În conformitate cu prevederile Instrucțiunii 13100 / 31.08.2015 privind termenele limită de depunere a Cererilor de rambursare și Cererilor de plată în vederea închiderii Programului Operațional Sectorial Mediu 2007 – 2013, emisă de Ministerul Fondurilor Europene, termenul limită de depunere a Raportului final, a documentelor suport din care să rezulte finalizarea proiectului, inclusiv atingerea indicatorilor, este data de 30.06.2016.

Contractul de finanțare stipulează în mod clar că neatingerea obiectivelor proiectului dă dreptul Autorității de Management a POS Mediu de a recupera integral asistența financiară nerambursabilă plătită prin proiect.

De asemenea, poate fi compromisă șansa reală pe care o are în acest moment CET Govora de a se conforma la cerințele de mediu cel puțin cu un cazan, respectiv cazanul nr. 7 care asigură termoficarea urbană, în condițiile în care niciuna dintre instalațiile mari de ardere din cadrul CET Govora nu este conformată la cerințele de mediu.

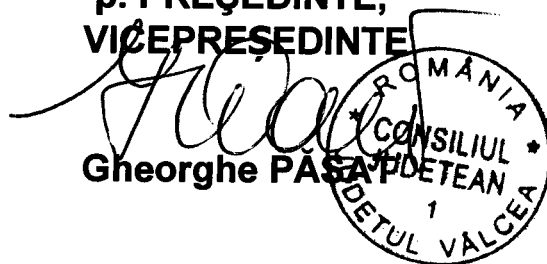
În plus, în Instrucțiunea nr. 13100/31.08.2015 privind termenele limită de depunere a Cererilor de rambursare și a Cererilor de plată în vederea închiderii Programului Operațional Sectorial Mediu 2007-2013 se stipulează în mod expres că data de 31 decembrie 2015 reprezintă data limită a eligibilității cheltuielilor. Nicio cheltuială efectuată după această dată nu mai poate fi solicitată la rambursare.

În aceste condiții, Consiliul Județean Vâlcea, în calitate de Beneficiar, în vederea respectării obligațiilor asumate prin contractul de finanțare, a aprobat acoperirea cheltuielilor neeligibile generate de prelungirea contractelor în afara perioadei de eligibilitate a cheltuielilor în cadrul POS Mediu 2007 – 2013, prin Hotărârea nr.191/30.09.2015.

Față de cele arătate, propunem adoptarea proiectului de hotărâre privind aprobarea prelungirii duratei de implementare a proiectului „Reabilitarea sistemului de termoficare urbană la nivelul Municipiului Râmnicu Vâlcea pentru perioada 2009-2028 în scopul conformării la legislația de mediu și creșterii eficienței energetice” .

**p. PREȘEDINTE,
VICEPREȘEDINTE**

Gheorghe PĂSAȘI



RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea prelungirii duratei de implementare a proiectului „Reabilitarea sistemului de termoficare urbană la nivelul Municipiului Râmnicu Vâlcea pentru perioada 2009-2028 în scopul conformării la legislația de mediu și creșterii eficienței energetice” - cod SMIS CSNR: 37.836

Propunerea de proiect de hotărâre vizează aprobarea prelungirii duratei de implementare a proiectului „Reabilitarea sistemului de termoficare urbană la nivelul Municipiului Râmnicu Vâlcea pentru perioada 2009-2028 în scopul conformării la legislația de mediu și creșterii eficienței energetice”, după data de 31.12.2015, până la finalizarea tuturor contractelor de lucrări (inclusiv perioada de notificare a defectelor încheiată cu recepție finală).

Consiliul Județean Vâlcea, în calitate de Beneficiar, în vederea respectării obligațiilor asumate prin contractul de finanțare, a aprobat acoperirea cheltuielilor neeligibile generate de prelungirea contractelor de lucrări și servicii, prevăzute în cadrul proiectului, după data de 31.12.2015, prin Hotărârea nr.191/30.09.2015.

Consiliul Județean are atribuții privind dezvoltarea economico-socială a județului (art. 91, alin.(1), litera b din Legea nr. 215/2001 cu modificările și completările ulterioare).

Potrivit prevederilor art. 5, alineatul (4) din Ordonanța de Urgență nr.64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, cu modificările și completările ulterioare, **în bugetele instituțiilor publice finanțate integral din venituri proprii și/sau finanțate parțial de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale se cuprind sumele necesare implementării proiectelor proprii finanțate din instrumente structurale.**

Conform art.6, alineatul (1) din Ordonanța de Urgență nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, cu modificările și completările ulterioare, **în bugetele beneficiarilor care au calitatea de ordonatori de credite ai bugetului local se cuprind sumele necesare finanțării valorii**

totale a proiectelor proprii, precum și a proiectelor ai căror beneficiari sunt entități finanțate integral din bugetele acestora.

De asemenea, prin Hotărârile Consiliului Județean Vâlcea nr. 34/11.03.2011 și nr. 48/30.04.2010 republicată s-au aprobat proiectul și costurile aferente acestuia.

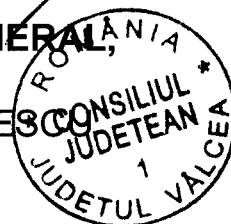
Contribuția proprie (costurile neeligibile identificate pe parcursul implementării proiectului și 5% din costurile eligibile) se va asigura în conformitate cu prevederile Hotărârilor Consiliului Județean Vâlcea nr. 130/30.11.2010 și nr. 46/30.04.2010 republicată.

În conformitate cu prevederile art. 2, alin.2, litera a1) din Hotărârea de **Guvern nr. 678/2015** privind închiderea programelor operaționale finanțate în perioada 2007-2013 prin Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune și Fondul European pentru Pescuit, cu modificările și completările ulterioare, ***în scopul îndeplinirii obiectivelor și indicatorilor proiectelor, precum și în vederea asigurării funcționalității acestora, autoritățile de management pot prelungi prin acte adiționale durata contractelor de finanțare după data de 31 decembrie 2015, cu respectarea celorlalte termene prevăzute în prezenta hotărâre. Cheltuielile aferente acestei prelungiri vor fi suportate de beneficiari din bugetul propriu.***

Având în vedere aceste considerente, propunerea spre adoptare a proiectului de hotărâre privind **modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Județean Vâlcea nr. 48/30.04.2010, republicată cu modificările și completările ulterioare** este în conformitate cu actele normative mai sus amintite.

DIRECTOR GENERAL,

Carmen ALEXANDRESCU



**Șef Serviciul Unitatea de Management și Implementare
a Proiectelor cu Finanțare prin POS Mediu**

Laurențiu VÎRTEJ



GUVERNUL ROMÂNIEI

Ministerul Fondurilor Europene

Direcția Generală Programe Infrastructură Mare

Autoritatea de Management POS Mediu

Nr. înregistrare: 13100 / 31.08.2015

INSTRUCȚIUNE

privind termenele limită de depunere a Cererilor de rambursare și a Cererilor de plată în vederea închiderii Programului Operațional Sectorial Mediu 2007-2013

Având în vedere măsurile necesare a fi întreprinse în vederea închiderii Programului Operațional Sectorial Mediu 2007-2013,

AM POS Mediu emite prezenta Instrucțiune:

- Termenul limită până la care beneficiarii POS Mediu pot depune la Organismele Intermediare Regionale Cereri de plată este 02 decembrie 2015, data înregistrării la OIR. Cererile depuse ulterior, vor fi returnate de către OIR beneficiarilor, facturile cuprinse în Cererile de plată urmând să fie plătite de către beneficiar. Acestea vor putea face obiectul unei Cereri de rambursare, cu condiția să fie plătite până la data de 31.12.2015.
- În situația în care pentru procesarea Cererilor de plată (depusă în termen) sunt solicitate clarificări, iar Beneficiarii nu furnizează informațiile/documentele solicitate în termenele stabilite sau răspunsurile sunt incomplete/neclare, Cererile de plată vor fi returnate de către OIR beneficiarilor, facturile cuprinse în Cererile de plată urmând să fie plătite de către beneficiar. Acestea vor putea face obiectul unei Cereri de rambursare, cu condiția să fie plătite până la data de 31.12.2015.
- Data de 31.12.2015 reprezintă data limită a eligibilității cheltuielilor. Nicio cheltuială efectuată după această dată nu mai poate fi solicitată la rambursare.
- Termenul limită până la care beneficiarii pot depune la Organismele Intermediare Regionale Cererea de Rambursare Finală (care conține cheltuieli efectuate de către Beneficiari până la 31.12.2015, inclusiv) este 29 februarie 2016, data înregistrării la OIR
- Termenul limită de depunere a Raportului final, inclusiv a documentelor suport din care rezultă finalizarea proiectului, este 30 iunie 2016.

Prezenta instrucțiune se aplică beneficiarilor Axelor 1 și 2 POS Mediu.

Director General Adjunct
Cătălin GHERAN



GUVERNUL ROMANIEI

Ministerul Fondurilor Europene

Direcția Generală Programe Infrastructură Mare

Autoritatea de Management POS Mediu

Nr. înregistrare:18529...../02.12.2015

INSTRUCȚIUNEA nr./2015
de completare a Instrucțiunilor nr.13100/31.08.2015 și nr.13101/31.08.2015
privind termenele limită de depunere a Cererilor de rambursare și a Cererilor de plată în
vederea închiderii Programului Operațional Sectorial Mediu 2007-2013

Având în vedere măsurile necesare a fi întreprinse în vederea închiderii Programului Operațional Sectorial Mediu 2007-2013,

AM POS Mediu emite prezenta Instrucțiune:

- Se extinde termenul limită până la care beneficiarii pot depune la Organismele Intermediare Regionale Cereri de plată până la 11 decembrie 2015, data înregistrării la OIR.
- Cererile de plată, depuse în intervalul 03.12 – 11.12.2015, pentru care se vor constata inadvertențe, informații și /sau documente incomplete neclare sau care lipsesc, vor fi respinse de către OIR, facturile cuprinse în Cererile de plată urmând a fi plătite de beneficiari. Aceste facturi vor putea face obiectul unei Cereri de rambursare cu condiția să fie plătite până la data de 31.12.2015
- Toate celelalte prevederi ale instrucțiunilor nr.13100/31.08.2015 și 13101/31.08.2015 rămân neschimbate.

Prezenta Instrucțiune se aplică beneficiarilor POS Mediu, precum și OIR și AM POS Mediu.

Director General Adjunct

Vladimir ROVINȚESCU

