

HOTĂRÂRE

PRIVIND: aprobarea proiectului și a cheltuielilor legate de obiectivul de investiții „Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Vâlcea”

Consiliul Județean Vâlcea, întrunit în ședința din data de _____ 2013, la care participă un număr de _____ consilieri județeni din totalul de 32 în funcție;

Având în vedere Expunerea de motive a Vicepreședintelui Consiliului Județean Vâlcea înregistrată sub nr. 5850 / 14.05.2013;

Luând în considerare Raportul de specialitate al Direcției Programe și Relații Externe înregistrat la nr. 5851 / 14.05.2013;

În conformitate cu prevederile art. 91 alin. (1) litera “b” și alin. (3) litera “d” din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 41 alin.(1) și 47 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale cu modificările și completările ulterioare, ale art. 5, alin.(4) și ale art.6, alin. (2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu ale art. I, punctul 44 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 58/2010, pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și alte măsuri financiar-fiscale, cu modificările și completările ulterioare,

Având în vedere **Ghidul Solicitantului** pentru Axa prioritară 2 a **Programului Operațional Sectorial de Mediu**, prevederile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, ale Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, ale Hotărârii Guvernului nr. 1470/2004 privind aprobarea Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor și a Planului național de gestionare a deșeurilor, ale Hotărârii Guvernului nr. 1183/2010 privind aprobarea listei cuprinzând proiectele finanțate în cadrul Programului operațional sectorial "Mediu" pentru care se aplică prevederile art. 52 alin. (9) lit. b) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice și ale art. 54 alin. (9¹) lit. b) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și ale Ordinului comun al Miniștrilor Mediului și Dezvoltării Durabile și al Economiei și Finanțelor nr. 1415/3399 din 2008 privind aprobarea listei cheltuielilor eligibile pentru proiectele finanțate în cadrul Programului operațional sectorial "Mediu" 2007-2013 cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul prevederilor art.97 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 – Se aprobă proiectul „*Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Vâlcea*” în valoarea totală de 40.226.961,6 euro (inclusiv TVA), în prețuri curente, respectiv 38.162.867 euro (inclusiv TVA), în prețuri constante.

Art. 2 – Se aprobă alocarea sumei de 2.349.305,5 euro, în prețuri curente, respectiv 2.229.051 euro, în prețuri constante pentru finanțarea cheltuielilor eligibile ce revin solicitantului pentru obiectivul de investiții „*Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Vâlcea*”.

Art. 3 – Se aprobă alocarea sumei de 8.502.314,4 euro, în prețuri curente, respectiv 8.062.115 euro, în prețuri constante reprezentând TVA aferent cheltuielilor eligibile pentru investiție, precum și costurile neeligibile din derularea proiectului.

Art. 4 – (1) Contribuția financiară prevăzută la art. 2 și art. 3 se va asigura din sursele prevăzute la art. 33 lit. b) din Legea finanțelor publice locale nr. 273/ 2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și din alte surse de finanțare legal constituite.

(2) Județul Vâlcea, prin Consiliul Județean Vâlcea, va asigura fluxul de numerar pentru implementarea Proiectului până la rambursarea și decontarea ulterioară a acestora din instrumente structurale.

Art. 5 – Secretarul Județului Vâlcea, prin Compartimentul Cancelarie, va comunica prezenta hotărâre direcțiilor din aparatul de specialitate al Consiliului Județean Vâlcea, precum și Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Serviciul de Salubritate al Localităților din Județul Vâlcea, pentru a aduce la îndeplinire prevederile ei, și va asigura publicarea acesteia pe site-ul Consiliului Județean Vâlcea, precum și în Monitorul Oficial al județului Vâlcea.

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu respectarea prevederilor art. 45 alin. (2) lit. d) coroborate cu cele ale art. 98 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu un număr de _____ voturi pentru, _____ voturi împotrivă și _____ abțineri.

PREȘEDINTE,
Ion CÎLEA

AVIZAT PENTRU LEGALITATE,
SECRETAR AL JUDEȚULUI,
Constantin DIRINEA

AVIZAT,
DIRECTOR EXECUTIV
Bogdan LĂȘTUN

Râmnicu Vâlcea,
Nr. _____ / _____ 2013
ACM, VLM/ 4ex.

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea proiectului și a cheltuielilor legate de obiectivul de investiții „*Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Vâlcea*”

Problemele de gestionare a deșeurilor pe care le are România, prezintă un impact major asupra societății și reprezintă o amenințare directă la adresa sănătății oamenilor, precum și un efect advers asupra calității vieții. Partea cea mai însemnată a deșeurilor din România este depozitată, fapt ce afectează mediul înconjurător prin intermediul scurgerilor provenite de la gropile de depozitare, aceste scurgeri pătrunzând atât în apele de suprafață cât și în cele subterane. Din cauza practicilor frecvente de ardere a deșeurilor stocate, există, de asemenea, și o problemă de poluare a aerului.

Luând în considerare aceste practici curente, este clar faptul că ***sistemul de gestionare a deșeurilor din România, necesită îmbunătățiri substanțiale pentru a se conforma cerințelor noilor reglementări naționale și europene.*** Întărirea unui sistem durabil destinat gestionării deșeurilor, implică schimbări majore în practicile actuale. Implementarea unor astfel de schimbări se va putea realiza cu succes numai prin implicarea întregii societăți: populația în calitate de utilizator, întreprinzători, instituții socio-economice și autorități publice.

Pentru a îndeplini cerințele Uniunii Europene referitoare la sectorul deșeurilor, trebuie luate în considerare următoarele măsuri:

- Creșterea nivelului de colectare selectivă.
- Reducerea volumului de deșeuri depozitate, inclusiv deșeurile periculoase.
- Reducerea cantităților de deșeuri biodegradabile.
- Reducerea impactului depozitelor de deșeuri asupra mediului.

- Reducerea cantităților de deșeuri depozitate necontrolat.

În conformitate cu Directiva Cadru și Directiva nr. 1996/61/EC **Directiva privind prevenirea și controlul integrat al poluării (IPPC)** s-a realizat o primă **Strategie Națională de Gestionare a Deșeurilor** ce a înglobat strategiile sectoriale ale ministerelor implicate, precum și **Planul Național de Gestionare a Deșeurilor**, care au fost adoptate prin Hotărârea Guvernului nr. 1470/2004.

Prin **Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor** s-a stabilit pentru Județul Vâlcea realizarea a două depozite ecologice pentru deșeuri. Unul dintre acestea a fost realizat în punctul Fețeni, pe raza Municipiului Râmnicu Vâlcea, printr-un proiect finanțat prin Programul ISPA. Acest depozit are caracter zonal, fiind conceput să asigure depozitarea finală pentru deșeurile colectate de pe raza Municipiului Râmnicu Vâlcea și a unui număr restrâns de localități din jurul acestuia.

În acest context a devenit oportună construirea **celui de al doilea** depozit ecologic, cu caracter județean, care să asigure depozitarea deșeurilor menajere colectate din județ.

Prin Programul **PHARE 2005 CES - Schema de Granturi pentru Sectorul Public pentru Pregătirea de Proiecte în domeniul Protecției Mediului** Consiliul Județean Vâlcea a obținut finanțare externă nerambursabilă pentru realizarea studiului de fezabilitate și a documentațiilor suport pentru depozitul județean ecologic de deșeuri.

Având la dispoziție pentru analiză mai multe zone din Municipiul Drăgășani și Comuna Roești, firma de proiectare care a elaborat **studiul de fezabilitate a stabilit ca locație optimă amplasamentul din Comuna Roești, Sat Cueni, care îndeplinește condițiile de autorizare dintre amplasamentele analizate.**

În urma realizării studiului de fezabilitate și a documentațiilor suport a rezultat o valoare a investiției de peste 40 milioane euro.

Pentru că suma rezultată este foarte mare, s-a identificat o sursă de finanțare - Programul Operațional Sectorial de Mediu (POS Mediu),

Axa Prioritară 2 ***Dezvoltarea sistemelor de management integrat al deșeurilor și reabilitarea siturilor contaminate istoric.***

Beneficiarii intervențiilor din cadrul acestei axe prioritare sunt Consiliile Județene. În acest sens, Consiliul Județean Vâlcea va depune pe domeniul de intervenție mai sus menționat aplicația „**Sistem de management integrat al deșeurilor solide în Județul Vâlcea**”.

Pornind de la aceste considerente, Consiliul Județean Vâlcea a participat, încă din luna decembrie a anului 2007, la procesul de selecție organizat de Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice în vederea prioritizării obiectivului de investiție major al județului Vâlcea pentru finanțare prin **POS Mediu, axa prioritară 2.**

În baza documentațiilor elaborate și depuse la Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice, precum și a experienței acumulate prin derularea mai multor proiecte din domeniul gestionării deșeurilor, județul Vâlcea a fost selectat printre județele prioritare care beneficiază de consultanță de specialitate pentru pregătirea proiectului major în vederea finanțării prin **POS Mediu, axa prioritară 2.**

Astfel, Asistența Tehnică desemnată de minister prin procedură de achiziție publică, pentru sprijinirea județului Vâlcea și a altor 6 județe din țară (Ilfov, Bihor, Brașov, Hunedoara, Gorj și Mehedinți), a fost **Asociația EPEM Enviromental Planning Engineering and Management S.A. (EPEM S.A. - Grecia) – Institutul de Studii și Proiectări Energetice S.A. București (ISPE S.A.).**

Acest consorțiu, care va asigura consultanța tehnico-economică de specialitate pentru atragerea fondurilor externe nerambursabile prin **POS Mediu, axa prioritară 2**, a avut obligația elaborării Master-Planului pentru gestionarea deșeurilor la nivelul județului Vâlcea, revizuirea studiului de fezabilitate elaborat pentru investiția majoră prioritară, elaborarea raportului instituțional și a tuturor celorlalte documentații suport (documentațiile pentru obținerea acordului de mediu, a avizului de gospodărire a apelor, a avizului de sănătate a populației precum și a declarației Natura 2000, precum și

documentațiile de atribuire a lucrărilor, bunurilor și serviciilor prevăzute prin proiect), precum și cererea de finanțare.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr. 128 din 30.11.2010 a fost aprobat **Master-Planul (Program de Investiții pe Termen Lung) privind gestionarea deșeurilor în județul Vâlcea** care acoperă toate investițiile la nivelul județului Vâlcea din domeniul gestionării deșeurilor pe o perioadă de 20 de ani.

Pornind de la acest document strategic care a avut rolul de a identifica și prioritiza necesitățile investiționale, astfel încât să respecte – la cel mai mic cost – conformarea cu Directivele Comisiei Europene din sectorul protecției mediului, luând în considerare suportabilitatea costurilor generate de investiții de către populație și capacitatea locală de implementare a proiectului, Consorțiul EPEM / ISPE a elaborat documentația tehnico-economică, faza studiu de fezabilitate care ia în considerare investițiile prioritare pe termen scurt care asigură conformarea cu obligațiile de mediu din domeniul gestionării deșeurilor stabilite prin Tratatul de Aderare:

1) Realizarea **Centrului de Management Integrat al Deșeurilor în Comuna Roești** (depozit ecologic, stație de sortare, stație de tratare mecano-biologică a deșeurilor);

2) Realizarea stațiilor de sortare în Municipiul Râmnicu Vâlcea (zona Râureni) și în Orașul Brezoi;

3) Închiderea depozitelor neconforme din Municipiul Drăgășani și Orașul Călimănești (singurele depozite neconforme care nu au fost închise în anii anteriori prin procedurile stabilite de legislație, deși sistarea activității s-a realizat, conform Hotărârii Guvernului nr. 349/2005 încă din iulie 2009).

Odată cu studiul de fezabilitate, consultantul a elaborat documentele aferente aplicației de finanțare care a cunoscut 13 versiuni (în perioada decembrie 2010 – mai 2013 au fost depuse 13 revizii ale aplicației de finanțare) în baza observațiilor formulate atât de Consiliul Județean Vâlcea, cât și de Organismul Intermediar pentru POS Mediu Craiova, JASPERS, consultantul Comisiei Europene, și reprezentantul Comisiei Europene în

România pentru POS Mediu, până la o formă conformă cu Ghidul Solicitantului dar și cu situația reală din județ, generată și de integrarea facilităților PHARE și ISPA în proiectul major.

Prin adresa nr. 1364456/CG/25.04.2013 pe care o anexăm, Direcția Generală AM POS Mediu din cadrul Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice ne comunică faptul că, în urma evaluării aplicației de finanțare și a documentelor suport (versiunea nr 13, acestea au “ **o bună calitate tehnică, consultantul integrând comentariile și observațiile grupului de evaluare.**”

Din aplicația de finanțare a rezultat o valoare totală a investiției de **40.226.961,6 euro în prețuri curente, respectiv 38.162.867 euro în prețuri constante** structurată astfel pe sursele de finanțare:

Indicator financiar	Valoare în prețuri curente (euro)	Valoare în prețuri constante (euro)
Valoare totală, din care:	40.226.961,60	38.162.867
1. Cheltuieli eligibile, din care:	31.724.647,20	30.100.752
1.1. Grant de la Uniunea Europeană (Fondul de Coeziune)	24.461.648,00	23.209.526
1.2. Bugetul de Stat	4.913.694,00	4.662.175
1.3. Contribuția locală	2.349.305,50	2.229.051
2. Cheltuieli neeligibile, din care:	8.502.314,40	8.062.115
2.1. TVA aferent costurilor eligibile, recuperabil	6.995.890,20	6.644.870



2.2. Alte cheltuieli neeligibile	1.506.424,20	1.417.245
---	---------------------	------------------

Cheltuielile neeligibile aferente acestui proiect sunt constituite din TVA-ul aferent costurilor eligibile, care se recuperează ulterior prin mecanismul financiar existent la nivel național, dar și din alte costuri neeligibile aferente lucrărilor necesare pentru asigurarea utilităților publice care trebuie asigurate la limita de proprietate a locațiilor puse la dispoziție pentru realizarea investițiilor propuse prin proiect (drumul de acces și utilitățile publice pentru Centrul de Management Integrat al Deșeurilor din comuna Roești) și recipientilor de colectare pentru compost a căror achiziție nu intră în categoria cheltuielilor eligibile care pot fi rambursate prin proiect, dar care sunt esențiale pentru conformarea la cerințele de protecție a mediului.

În conformitate cu *Ghidul solicitantului* pentru Axa prioritară 2 a **POS Mediu**, dar și cu adresa Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice nr. 1364456/CG/25.04.2013 menționată, una din condițiile de eligibilitate a proiectului o reprezintă aprobarea de către beneficiarul investiției, Consiliul Județean Vâlcea, a cheltuielilor legate de proiect.

Prin acest proiect, județul Vâlcea va îndeplini în mare țintele aferente anului 2016, impuse României prin Tratatul de aderare pentru conformarea în domeniul gestionării deșeurilor, obligații, pe care, în lipsa acestei finanțări, **autoritățile publice din județul Vâlcea vor trebui să le realizeze integral din surse proprii.**

Față de cele arătate, propunem adoptarea proiectului de hotărâre privind aprobarea proiectului și a cheltuielilor legate de obiectivul de investiții **„Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Vâlcea”** în forma prezentată.


VICEPREȘEDINTE,
Bogdan PISTOL


CONSILIUL JUDEȚEAN VÂLCEA

DIRECȚIA PROGRAME ȘI RELAȚII EXTERNE

Nr. 5851 / 14.05.2013

D1

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea proiectului și a cheltuielilor legate de obiectivul de investiții „*Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Vâlcea*”

Propunerea de proiect de hotărâre vizează aprobarea proiectului și a cheltuielilor legate de obiectivul de investiții „*Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Vâlcea*”

Consiliul județean are atribuții privind dezvoltarea economico-socială a județului [art. 91, alin.(1), litera b din Legea nr. 215/2001 cu modificările și completările ulterioare].

În conformitate cu prevederile art. 91, alin. (3), litera d din Legea nr. 215/2001 Consiliul județean îndeplinește ca principală atribuție adoptarea de *strategii, prognoze și programe de dezvoltare economico-socială și de mediu a județului, pe baza propunerilor primite de la consiliile locale; dispune, aprobă și urmărește, în cooperare cu autoritățile administrației publice locale comunale și orășenești interesate, măsurile necesare, inclusiv cele de ordin financiar, pentru realizarea acestora.*

Potrivit prevederilor art. 5, alineatul (4) din Ordonanța de Urgență nr.64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, cu modificările și completările ulterioare, *în bugetele instituțiilor publice finanțate integral*

din venituri proprii și/sau finanțate parțial de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale se cuprind sumele necesare implementării proiectelor proprii finanțate din instrumente structurale.

Conform art.6, alineatul (2) Ordonanța de Urgență nr.64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, cu modificările și completările ulterioare, **în bugetele beneficiarilor care sunt entități publice locale finanțate integral din venituri proprii și/sau finanțate parțial de la bugetele locale se cuprind sumele necesare implementării proiectelor proprii finanțate din instrumente structurale.**

În baza prevederilor art. 41, alin (1) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale cu modificările și completările ulterioare, **cheltuielile pentru investiții publice și alte cheltuieli de investiții finanțate din fonduri publice locale se cuprind în proiectele de buget, în baza programului de investiții publice al fiecărei unități administrativ-teritoriale, întocmit de ordonatorii principali de credite, care se prezintă și în secțiunea de dezvoltare, ca anexă la bugetul inițial și, respectiv, rectificat, și se aprobă de autoritățile deliberative.**

Toate angajamentele legale din care rezultă o cheltuială pentru investiții publice și alte cheltuieli asimilate investițiilor, cofinanțate din surse externe, se vor efectua în conformitate cu prevederile acordului de finanțare [art. 47 din Legea nr. 273/2006]

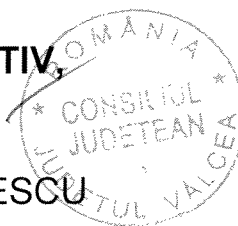
De asemenea, Studiul de fezabilitate care a stat la baza indicatorilor financiari care fac obiectul acestui proiect de hotărâre este realizat în conformitate cu **Ghidul solicitantului pentru Axa Prioritară 2 a POS Mediu.**

Având în vedere aceste considerente, propunerea spre adoptare a proiectului de hotărâre privind aprobarea proiectului și a cheltuielilor legate de obiectivul de investiții „**Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Vâlcea**” este în conformitate cu legislația mai sus

aminită și va asigura conformarea județului Vâlcea la angajamentele asumate de România prin capitolul 22 la Tratatul de Aderare la Uniunea Europeană.

DIRECTOR EXECUTIV

Carmen ALEXANDRESCU

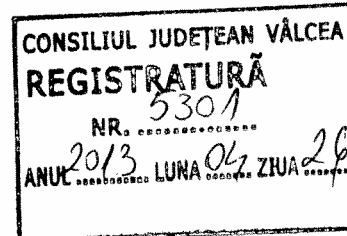


**Unitatea de Management și Implementare a
Proiectelor cu Finanțare din POS Mediu**

Laurențiu VIRTEJ

DPRE/VLM/VLM

*S=uo Directia Parvece.
Alexandru
W*



**GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRILOR CLIMATICE**

Direcția Generală AM POS Mediu

Nr. 13656 / CGI / 25.04.2013

Direcția Programare, Evaluare

Către: Consiliul Județean Vâlcea

În atenția: Domnului Ion CÎLEA, Președinte

Către: EPEM S.A. Greece / ISPE S.A. Romania

În atenția: Domnului Andreas MENTZIS, Director

Doamnei Rodica POTINTEU, Expert

Către: OI POS Mediu Craiova

Spre informare: Doamnei Adina NUȚOAICA, Director

Referitor la: Proiectul "Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Vâlcea"

Stimate Doamnăle Președinte,

În urma evaluării aplicației de finanțare și a documentelor suport pentru proiectul "Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Vâlcea", vă comunicăm că documentația transmisă are o bună calitate tehnică, Consultantul integrând comentariile și observațiile grupului de evaluare.

Grupul Unic de Evaluare apreciază că în perioada imediat următoare este necesară urgentarea emiterii documentelor instituționale, după cum urmează:

- Documentul de poziție;
- Hotărârea Consiliului Județean privind aprobarea Studiului de Fezabilitate, a indicatorilor tehnico-economici și a cofinanțării proiectului pe baza Avizului CTE;
- Hotărârea Adunării Generale a Asociației privind aprobarea Studiului de Fezabilitate și a indicatorilor tehnico-economici ai proiectului;



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRILOR CLIMATICE

- Hotărârea Adunării Generale a Asociației pentru aprobarea Planului de evoluție a tarifelor (conform Analizei Cost-Beneficiu);
- Scrisori de intenție de la bănci comerciale/de investiții privind interesul acestora de a cofinanța proiectul;
- Declarație de Angajament a beneficiarului, Declarația de eligibilitate a beneficiarului;
- Scrisoarea de înaintare a cererii de finanțare, prin care solicitantul își asumă răspunderea pentru acuratețea informațiilor, semnată de președintele Consiliului Județean și de președintele ADI.

În vederea aprobării aplicației de finanțare și a documentelor suport, vă rugăm să luați în considerare recomandările menționate mai sus, și să ne transmiteți documentația completă până la data de **10 mai 2013**.

Cu deosebită considerație.

Director General

Ciprian Constantin Gh...

