

HOTĂRÂRE

PRIVIND: aprobarea *Master-Planului (Program de Investiții pe Termen Lung) privind gestionarea deșeurilor în județul Vâlcea*

Consiliul Județean Vâlcea, întrunit în ședința din data de _____ 2010, la care participă un număr de _____ consilieri județeni din totalul de 32 în funcție;

Având în vedere Expunerea de motive a Președintelui Consiliului Județean Vâlcea înregistrată sub nr. 6273/22.11.2010;

Luând în considerare Raportul de specialitate al Direcției Programe și Relații Externe înregistrat la nr. 6274/22.11.2010, precum și avizele comisiilor de specialitate;

În conformitate cu prevederile art. 44, alin.(1) din Legea finanțelor publice locale nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 91 alin. (1) litera "b" și alin. (3), litera „d” din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 8, alin. (2), lit. "a" din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 49, alin. B, litera „a” din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În baza Ghidului solicitantului pentru Axa prioritară 2 a ***Programului Operațional Sectorial de Mediu***;

În temeiul prevederilor art. 97 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 – Se aprobă ***Master-Planul (Program de Investiții pe Termen Lung) privind gestionarea deșeurilor în județul Vâlcea*** prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2 – Secretarul Județului Vâlcea, prin Compartimentul Cancelarie, va comunica prezenta hotărâre direcțiilor din aparatul de specialitate al Consiliului Județean Vâlcea, precum și Agenției pentru Protecția Mediului

Vâlcea și va asigura publicarea acesteia pe site-ul Consiliului Județean Vâlcea, precum și în Monitorul Oficial al județului Vâlcea.

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu respectarea prevederilor art. 45 alin. (2) lit. d) coroborate cu cele ale art. 98 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu un număr de _____ voturi pentru, _____ voturi împotriva și _____ abțineri.

PREȘEDINTE



Ion CÎLEA

**AVIZAT PENTRU LEGALITATE,
SECRETAR AL JUDEȚULUI,**



Constantin DIRINEA

**AVIZAT,
DIRECTOR EXECUTIV**



Bogdan LĂSTUN

Râmnicu Vâlcea,

Nr. _____ / _____ 2010

VLM /VLM /3ex.

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea *Master-Planului (Program de Investiții pe Termen Lung) privind gestionarea deșeurilor în județul Vâlcea*

Problemele de gestionare a deșeurilor pe care le are România, prezintă un impact major asupra societății și reprezintă o amenințare directă la adresa sănătății oamenilor, precum și un efect advers asupra calității vieții. Partea cea mai însemnată a deșeurilor din România este depozitată, fapt ce afectează mediul înconjurător prin intermediul scurgerilor provenite de la gropile de depozitare, aceste scurgeri pătrunzând atât în apele de suprafață cât și în cele subterane. Din cauza practicilor frecvente de ardere a deșeurilor stocate, există, de asemenea, și o problemă de poluare a aerului.

Luând în considerare aceste practici curente, este clar faptul că **sistemul de gestionare a deșeurilor din România, necesită îmbunătățiri substanțiale pentru a se conforma cerințelor noilor reglementări naționale și europene**. Întărirea unui sistem durabil destinat gestionării deșeurilor, implică schimbări majore în practicile actuale. Implementarea unor astfel de schimbări se va putea realiza cu succes numai prin implicarea întregii societăți: populația în calitate de utilizator, întreprinzători, instituții socio-economice și autorități publice.

Pentru a îndeplini cerințele Uniunii Europene referitoare la sectorul deșeurilor, trebuie luate în considerare următoarele măsuri:

- Creșterea nivelului de colectare selectivă.
- Reducerea volumului de deșeuri depozitate, inclusiv deșeurile periculoase.
- Reducerea cantităților de deșeuri biodegradabile.
- Reducerea impactului depozitelor de deșeuri asupra mediului.
- Reducerea cantităților de deșeuri depozitate necontrolat.

În conformitate cu Directiva Cadru și Directiva nr. 1996/61/EC **Directiva privind prevenirea și controlul integrat al poluării (IPPC)** s-a realizat o primă **Strategie Națională de Gestionare a Deșeurilor** ce a înglobat strategiile sectoriale ale ministerelor implicate, precum și **Planul Național de Gestionare a Deșeurilor**, care au fost adoptate prin Hotărârea Guvernului nr. 1470/2004.

Prin **Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor** s-a stabilit pentru Județul Vâlcea realizarea a două depozite ecologice pentru deșeuri. Unul dintre acestea este în construcție în punctul Fețeni, pe raza Municipiului Râmnicu Vâlcea, printr-un proiect ISPA. Acest depozit are

caracter zonal, fiind conceput să asigure depozitarea finală pentru deșeurile colectate de pe raza Municipiului Râmnicu Vâlcea și a unui număr restrâns de localități din jurul acestuia.

În acest context a devenit oportună construirea celui de al doilea depozit ecologic, cu caracter județean, care să asigure depozitarea deșeurilor menajere colectate din județ.

Prin Programul **PHARE 2005 CES - Schema de Granturi pentru Sectorul Public pentru Pregătirea de Proiecte în domeniul Protecției Mediului** Consiliul Județean Vâlcea a obținut finanțare externă nerambursabilă pentru realizarea studiului de fezabilitate și a documentațiilor suport pentru depozitul județean ecologic de deșuri.

Având la dispoziție pentru analiză mai multe zone din Municipiul Drăgășani și Comuna Roești, firma de proiectare care a elaborat **studiul de fezabilitate a stabilit ca locație optimă amplasamentul din Comuna Roești, Sat Cueni.**

În urma realizării studiului de fezabilitate și a documentațiilor suport a rezultat o valoare a investiției de peste 40 milioane euro.

Pentru că suma rezultată este foarte mare, s-a identificat o sursă de finanțare - Programul Operațional Sectorial de Mediu (POS Mediu), Axa Prioritară 2 Dezvoltarea sistemelor de management integrat al deșeurilor și reabilitarea siturilor contaminate istoric.

Beneficiarii intervențiilor din cadrul acestei axe prioritare sunt Consiliile Județene. În acest sens, Consiliul Județean Vâlcea va depune pe domeniul de intervenție mai sus menționat aplicația „**sistem de management integrat al deșeurilor solide în Județul Vâlcea**”.

Pornind de la aceste considerente, Consiliul Județean Vâlcea a participat, încă din luna decembrie a anului 2007, la procesul de selecție organizat de Ministerul Mediului și Pădurilor în vederea prioritizării obiectivului de investiție major al județului Vâlcea pentru finanțare prin **POS Mediu, axa prioritară 2.**

În baza documentațiilor elaborate și depuse la Ministerul Mediului și Pădurilor, precum și a experienței acumulate prin derularea mai multor proiecte din domeniul gestionării deșeurilor, județul Vâlcea a fost selectat printre județele prioritare care beneficiază de consultanță de specialitate pentru pregătirea proiectului major în vederea finanțării prin **POS Mediu, axa prioritară 2.**

Astfel, Asistența Tehnică desemnată prin procedură de achiziție publică, pentru sprijinirea județului Vâlcea și a altor 6 județe din țară (Ilfov, Bihor, Brașov, Hunedoara, Gorj și Mehedinți), este **Asociația Epem Enviromental Planning Engineering and Management S.A. (EPEM S.A. - Grecia) – Institutul de Studii și Proiectări Energetice S.A. București (ISPE S.A.).**

Acest consorțiu, care va asigura consultanța tehnico-economică de specialitate pentru atragerea fondurilor externe nerambursabile prin **POS Mediu, axa prioritară 2**, are obligația elaborării Master-Planului pentru gestionarea deșeurilor la nivelul județului Vâlcea, revizuirea studiului de

fezabile elaborate pentru investiția majoră prioritară, elaborarea analizei instituționale și a tuturor celorlalte documentații suport (documentații pentru obținerea avizelor/acordurilor solicitate prin certificatul de urbanism în vederea autorizării lucrărilor de construcții, studiu de impact asupra mediului, documentațiile de atribuire a lucrărilor), precum și cererea de finanțare.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr. 8 din 29.01.2010 a fost aprobat Acordul de implementare încheiat între Ministerul Mediului și Pădurilor, în calitate de Autoritate de Management a POS Mediu, Consiliul Județean Vâlcea, în calitate de Beneficiar, și Consorțiul EPEM – ISPE, în calitate de Asistență Tehnică.

În cursul lunii aprilie a.c. consultantul a depus prima variantă a Master-Planului care a fost supusă atât consultării publice (fiind postat pe site-ul Consiliului Județean Vâlcea la secțiunea **Strategii, planuri și programe**) cât și analizei de către autoritățile publice locale din județ, cărora le-a fost transmis în format electronic. Drept urmare, observațiile formulate de beneficiari (Consiliul Județean Vâlcea și primăriile localităților din județ) au fost comunicate proiectantului, atât prin Protocolul standard de corectare, cât și la ședința de analiză organizată în data de 5 mai a.c. și prin adrese de înaintare. Consultanța a elaborat și depus în cursul lunii octombrie varianta revizuită nr.1.

Ulterior, reprezentanții Jaspers, consultanța Comisiei Europene, a formulat o serie de amendamente la documentația elaborată, forma revizuită în luna octombrie a.c., care au fost analizate ulterior în ședința organizată la sediul Autorității de Management pentru Programul Operațional Sectorial de Mediu în data de 12 noiembrie a.c.

În urma acestor acțiuni Consorțiul EPEM / ISPE a revizuit documentul strategic corespunzător și l-a transmis în forma finală la sediul Consiliului Județean Vâlcea în a doua parte a lunii noiembrie a.c.

De asemenea, trebuie precizat că la baza **Master-Planului** a stat și **Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor pentru județul Vâlcea** elaborat și aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr. 105/31 iulie 2009.

Scopul **Master-Planului** este de a identifica și prioritiza necesitățile investiționale, astfel încât să respecte – la cel mai mic cost – conformarea cu Directivele Comisiei Europene din sectorul protecției mediului, luând în considerare suportabilitatea investițiilor de către populație și capacitatea locală de implementare a proiectului.

Master-Planul (Program de Investiții pe Termen Lung) privind gestionarea deșeurilor în județul Vâlcea acoperă toate investițiile la nivelul județului Vâlcea din domeniul gestionării deșeurilor pe o perioadă de 20 de ani.

În conformitate cu Ghidul solicitantului pentru Axa prioritară 2 a **POS Mediu**, una din condițiile de eligibilitate a proiectului o reprezintă dovada aprobării **Master-Planului** de către beneficiarul investiției, Consiliul Județean.

Față de cele arătate, propunem adoptarea proiectului de hotărâre privind aprobarea **Master-Planului (Program de Investiții pe Termen Lung) privind gestionarea deșeurilor în județul Vâlcea.**

PREȘEDINTE,
Ion CÎLEA



DPRE/VLM/VLM

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea *Master-Planului (Program de Investiții pe Termen Lung) privind gestionarea deșeurilor în județul Vâlcea*

Propunerea de proiect de hotărâre vizează aprobarea *Master-Planului (Program de Investiții pe Termen Lung) privind gestionarea deșeurilor în județul Vâlcea*.

Potrivit art. 6, alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, protecția mediului constituie o obligație a autorităților administrației publice centrale și locale, precum și a tuturor persoanelor fizice și juridice.

De asemenea, potrivit art. 29 și 30 din actul normativ menționat, gestionarea deșeurilor se efectuează în condiții de protecție a sănătății populației și a mediului, controlul gestionării deșeurilor revenind autorităților publice competente pentru protecția mediului și celorlaltor autorități cu competențe stabilite de legislația în vigoare.

La fundamentarea *Master-Planului (Program de Investiții pe Termen Lung) privind gestionarea deșeurilor în județul Vâlcea*, s-au avut în vedere și prevederile art. 91, alin. (3), litera "d" din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform căreia consiliul județean adoptă strategii, prognoze și programe de dezvoltare economico-socială și de mediu a județului, precum și prevederile art. 49, alin. B, litera "a" din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește ca obligație a autorităților administrației publice la nivel județean elaborarea și adoptarea planurilor județene de gestionare a deșeurilor.

În baza art. 8, alineatul (2), litera "a" din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, *în exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri în legătură cu elaborarea și aprobarea strategiilor proprii privind dezvoltarea serviciilor, a programelor de reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de utilități publice existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme, inclusiv cu consultarea operatorilor;*

Master-Planul este în esență o documentație tehnico-economică aferentă unui **Program de Investiții pe Termen Lung**.

Potrivit prevederilor art. 44, alineatul (1) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, **documentațiile tehnico-economice ale obiectivelor de investiții noi**, a căror finanțare se asigură integral sau în completare din bugetele locale, precum și ale celor finanțate din împrumuturi interne și externe, contractate direct sau garantate de autoritățile administrației publice locale, **se aprobă de către autoritățile deliberative**.

Conform art.91, alin. (1), litera b și alin. (3), litera d din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Județean are atribuții privind **dezvoltarea economico-socială a județului** pe care, pentru a le exercita, **adoaptă strategii, prognoze și programe de dezvoltare economico-socială și de mediu a județului**, pe baza propunerilor primite de la consiliile locale; dispune, aprobă și urmărește, în cooperare cu autoritățile administrației publice locale comunale și orășenești interesate, măsurile necesare, inclusiv cele de ordin financiar, pentru realizarea acestora.

Propunerea se încadrează în Directiva nr. 1996/61/EC **privind prevenirea și controlul integrat al poluării (IPPC)**, **Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor și Planul Național de Gestionare a Deșeurilor**, adoptate prin Hotărârea Guvernului nr. 1470/2004, cu modificările și completările ulterioare și în **Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor pentru județul Vâlcea** aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr. 105/31 iulie 2009.

De asemenea, Master-Planul prezentat este realizat în conformitate cu **Ghidul solicitantului pentru Axa Prioritară 2 a Programului Operațional Sectorial de Mediu**.

Având în vedere aceste considerente, propunerea spre adoptare a proiectului de hotărâre privind aprobarea **Master-Planului (Program de Investiții pe Termen Lung) privind gestionarea deșeurilor în județul Vâlcea** este în conformitate cu legislația mai sus amintită.

DIRECTOR EXECUTIV,

Carmen ALEXANDRESCU



Serviciul Elaborare și Implementare

Politici, Strategii, GIS și Relații Externe

Laurențiu MIRTEJ