

HOTĂRÂRE
privind aprobarea documentației tehnico-economice, faza Proiect Tehnic, pentru obiectivul de investiții „Reabilitarea Spitalului Județean de Urgență Vâlcea”

Consiliul Județean Vâlcea, întrunit în ședința ordinară din data de noiembrie 2010, la care au participat un număr de consilieri județeni, din totalul de 32 în funcție;

Având în vedere Expunerea de motive a Președintelui Consiliului Județean Vâlcea, înregistrată cu nr. 12.232/ 22.11.2010;

Luând în considerare Raportul de specialitate al Direcției Programe și Relații Externe, înregistrat cu nr. 12.233/ 22.11.2010, precum și avizele comisiilor de specialitate;

În conformitate cu prevederile ale art. 91 alin. (3) și ale art. 126 din Legea administrației publice locale nr. 215/ 2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu cele ale art. 44 alin. (1) din Legea privind finanțele publice locale nr. 273/ 2006, cu modificările și completările ulterioare, ale Hotărârii Consiliului Județean Vâlcea nr. 106/ 31.07.2009 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții „Reabilitarea Spitalului Județean de Urgență Vâlcea”, faza Documentație de avizare pentru lucrări de intervenții și ale Hotărârii Consiliului Județean Vâlcea nr. 107/ 31.07.2009 privind aprobarea proiectului „Reabilitarea Spitalului Județean de Urgență Vâlcea” și a cheltuielilor aferente implementării acestuia;

În temeiul prevederilor art. 97 alin (1) din Legea administrației publice locale nr. 215/ 2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare

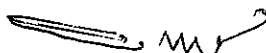
HOTĂRĂȘTE

Art. 1. Se aprobă documentația tehnico-economică, faza Proiect Tehnic, pentru obiectivul de investiții „Reabilitarea Spitalului Județean de Urgență Vâlcea”, prevăzută în Anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2. Secretarul Județului Vâlcea, prin Compartimentul Cancelarie, va comunica prezenta hotărâre direcțiilor din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Vâlcea și Spitalului Județean de Urgență Vâlcea în vederea aducerii la îndeplinire a prevederilor ei, precum și Instituției Prefectului - Județul Vâlcea, și va asigura publicarea acesteia pe site-ul Consiliului Județean Vâlcea, precum și în Monitorul Oficial al Județului Vâlcea.

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu respectarea prevederilor art. 97 din Legea administrației publice locale, nr. 215/ 2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu un număr de voturi pentru, voturi împotriva și abțineri.

PREȘEDINTE,



Ion CÎLEA

**AVIZAT PENTRU LEGALITATE,
SECRETAR AL JUDEȚULUI,**



Constantin DIRINEA

**AVIZAT,
DIRECTOR EXECUTIV,**



Bogdan LĂSTUN

**Râmnicu Vâlcea
Nr. din noiembrie 2010
DPRE/ D4/ CIA/ CIA/ 1 ex.**

RAPORT DE SPECIALITATE
la proiectul de hotărâre privind aprobarea documentației
tehnic-economice, faza Proiect Tehnic, pentru obiectivul de
investiții „Reabilitarea Spitalului Județean de Urgență Vâlcea”

Prin expunerea de motive înregistrată cu nr. /11.2010 se propune adoptarea unei hotărâri privind aprobarea documentației tehnico-economice, faza Proiect Tehnic, pentru obiectivul de investiții „Reabilitarea Spitalului Județean de Urgență Vâlcea”.

Proiectul de hotărâre propus este conform cu prevederile Planului Național de Dezvoltare 2007-2013, reabilitarea Spitalului Județean de Urgență Vâlcea încadrându-se la prioritatea 6 „Diminuarea Disparităților de Dezvoltare între Regiunile Țării”, și fiind prevăzut la Obiectivul specific 6.2.2. „Îmbunătățirea gradului general de atractivitate și accesibilitate a regiunilor prin construirea și/ sau reabilitarea a aproximativ 4.000 km de drumuri, a 1.500 unități școlare și 150 unități spitalicești până în 2015”.

Proiectul de hotărâre propus este conform cu prevederile Cadrului Strategic Național de Referință 2007-2013, corespunzând viziunii de „Creare a unei României competitive, dinamice și prospere” și obiectivului de „Reducere a disparităților de dezvoltare economică și socială dintre România și statele membre ale Uniunii Europene prin generarea unei creșteri suplimentare de 15-20% a PIB până în anul 2015”. Proiectul „Reabilitarea Spitalului Județean de Urgență Vâlcea” se încadrează la prioritatea „Dezvoltarea și folosirea mai eficientă a capitalului uman din România”.

Proiectul de hotărâre propus este conform cu prevederile Programului de guvernare 2009-2012, reabilitarea Spitalului Județean de Urgență Vâlcea încadrându-se la capitolul nr. 6 Sănătate, și corespunzând obiectivelor:

1. Îmbunătățirea stării de sănătate a populației, creșterea calității vieții în condițiile compatibilizării sistemului sanitar românesc cu cel din Uniunea Europeană și
4. Oferirea și garantarea accesului tuturor cetățenilor la servicii de sănătate de înaltă calitate.

Proiectul de hotărâre propus este conform cu prevederile Strategiei naționale de sănătate publică, reabilitarea Spitalului

Județean de Urgență Vâlcea corespunzând scopului Strategiei și contribuind la realizarea acestuia, respectiv la îmbunătățirea stării de sănătate a populației din România și la asigurarea unui înalt nivel de protecție a sănătății umane prin implementarea unor măsuri care vizează transformarea structurilor actuale din domeniul sănătății publice spre cele adecvate noilor concepții și abordări de la nivel internațional.

De asemenea, proiectul respectiv se încadrează la direcția de acțiune care are ca scop transformarea societății actuale într-o societate mai sigură și mai sănătoasă, care va asigura fiecărui subgrup al populației și fiecărui individ în parte un înalt nivel de protecție a sănătății, precum și oportunități (șanse) egale de a accesa serviciile medicale.

Proiectul menționat corespunde obiectivului general „Stoparea trendurilor negative și crearea condițiilor pentru îmbunătățirea stării de sănătate a populației” și obiectivului specific „Asigurarea unui nivel optim al stării de sănătate și al calității vieții populației din România la toate etapele ciclului vieții”.

Proiectul de hotărâre propus este conform cu prevederile Programului Operațional Regional 2007-2013, reabilitarea Spitalului Județean de Urgență Vâlcea încadrându-se în obiectivul strategic al acestuia de „sprijinire a unei dezvoltări economice, sociale, echilibrate teritorial și durabile a regiunilor României, corespunzător nevoilor lor și resurselor specifice, prin concentrarea asupra polilor urbani de creștere, prin îmbunătățirea condițiilor infrastructurale și ale mediului de afaceri pentru a face din regiunile României, în special cele rămase în urmă, locuri mai atractive pentru a locui, a le vizita, a investi și a munci.

Proiectul menționat corespunde obiectivului specific al POR de „creștere a calității infrastructurii sociale a Regiunilor”.

De asemenea, proiectul respectiv se încadrează în obiectivul Axei Prioritare 3 - Îmbunătățirea infrastructurii sociale, care vizează crearea premiselor necesare pentru asigurarea populației cu servicii esențiale, contribuind astfel la atingerea obiectivului european al coeziunii economice și sociale, prin îmbunătățirea infrastructurii serviciilor de sănătate, educație, sociale și pentru siguranță publică în situații de urgență.

Obiectivul specific al Domeniului Major de Intervenție 3.1. - Reabilitarea/ modernizarea/ echiparea infrastructurii serviciilor de sănătate îl constituie îmbunătățirea calității serviciilor de asistență medicală și repartizarea teritorial - regională echilibrată a acestora pe teritoriul țării, pentru asigurarea unui acces egal al cetățenilor la serviciile de sănătate.

Proiectul de hotărâre propus este conform cu prevederile Strategiei de Dezvoltare Regională Sud-Vest Oltenia 2007-2013, reabilitarea Spitalului Județean de Urgență Vâlcea încadrându-se în Prioritatea Regională 2 „Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii regionale”, Măsura 2.3 „Îmbunătățirea infrastructurii sociale (sănătate

educație și incluziune socială). Proiectul menționat corespunde obiectivului măsurii „Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii regionale sociale, incluzând creșe, grădinițe, școli, campusuri școlare, spitale, servicii de ajutor de urgență, structuri în sprijinul orfelinatelor, copiilor abandonati, a persoanelor în vârstă, a persoanelor cu dizabilități, și a mijloacelor de transport speciale (de exemplu, pentru serviciile de ajutor de urgență și pentru persoanele cu dizabilități), etc.”.

Proiectul de hotărâre propus este conform cu prevederile Strategiei de Dezvoltare Economico-Socială a Județului Vâlcea 2009-2013, reabilitarea Spitalului Județean de Urgență Vâlcea fiind conformă cu principiile și viziunea Strategiei și încadrându-se la Prioritatea 1 - „Infrastructură, Utilități și Dotări” și la Obiectivul strategic „Resurse Umane și Servicii (educație, formare profesională, sănătate, asistență socială, administrație publică, activități culturale)”.

Mai mult decât atât, reabilitarea Spitalului Județean de Urgență Vâlcea este prevăzută ca proiect distinct și în cadrul direcției de intervenție „Dezvoltarea serviciilor spitalicești, altele decât cele în sistem de urgență și reabilitarea și modernizarea Spitalului Județean de Urgență” pentru domeniul 4 - Resurse umane și servicii (educație, formare profesională, sănătate, asistență socială, administrație publică, activități culturale).

Proiectul de hotărâre propus este conform cu prevederile Legii privind finanțele publice locale nr. 273/ 2006, cu modificările și completările ulterioare, care la art. 44 alin. (1) prevede că „Documentațiile tehnico-economice ale obiectivelor de investiții noi, a căror finanțare se asigură integral sau în completare din bugetele locale, precum și ale celor finanțate din împrumuturi interne și externe, contractate direct sau garantate de autoritățile administrației publice locale, se aprobă de către autoritățile deliberative”.

Proiectul de hotărâre propus este conform cu prevederile Legii administrației publice locale nr. 215/ 2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care, la art. 91 alin. (1) lit. b) și d), prevede următoarele categorii principale de atribuții ale consiliului județean:

- atribuții privind dezvoltarea economico-socială a județului;
- atribuții privind gestionarea serviciilor publice din subordine.

Potrivit art. 91, alin. (3), lit. d) și f) al aceluiași act normativ, în exercitarea atribuțiilor privind dezvoltarea economico-socială a județului, consiliul județean:

- adoaptă strategii, prognoze și programe de dezvoltare economico-socială și de mediu a județului, pe baza propunerilor primite de la consiliile locale; dispune, aprobă și urmărește, în cooperare cu autoritățile administrației publice locale comunale și orășenești interesate, măsurile necesare, inclusiv cele de ordin financiar, pentru realizarea acestora;

- aprobă documentațiile tehnico-economice pentru lucrările de investiții de interes județean, în limitele și în condițiile legii.

Potrivit art. 91, alin. (5), lit. a), pct. 3 al aceluiași act normativ, în exercitarea atribuțiilor privind gestionarea serviciilor publice din subordine, consiliul județean asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes județean privind sănătatea.


Potrivit art. 125 al aceluiași act normativ, consiliile locale sau consiliile județene pot contracta prin licitație efectuarea de lucrări și servicii de utilitate publică, în limita sumelor aprobate prin bugetul local, respectiv județean.

Potrivit art. 126 al aceluiași act normativ, lucrările de construcții și reparații de interes public, finanțate din bugetele comunelor, orașelor, municipiilor sau județelor, se execută numai pe baza unor documentații tehnico-economice avizate sau aprobate, după caz, de consiliul local ori de consiliul județean și numai pe baza unei licitații publice, în limitele și în condițiile prevăzute de lege.

De asemenea, potrivit art. 127 al aceluiași act normativ, documentațiile de urbanism și amenajare a teritoriului privind comuna, orașul, municipiul și județul se elaborează, se aprobă și se finanțează în conformitate cu prevederile legii.

Nu în ultimul rând, **proiectul de hotărâre propus este conform cu prevederile Hotărârii Consiliului Județean Vâlcea nr. 106/ 31.07.2009 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții „Reabilitarea Spitalului Județean de Urgență Vâlcea”, faza Documentație de avizare pentru lucrări de intervenții și cu prevederile Hotărârii Consiliului Județean Vâlcea nr. 107/ 31.07.2009 privind aprobarea proiectului „Reabilitarea Spitalului Județean de Urgență Vâlcea” și a cheltuielilor aferente implementării acestuia.**

Având în vedere conformitatea proiectului de hotărâre propus cu prevederile legale menționate, propunem adoptarea hotărârii în forma prezentată.

DIRECTOR EXECUTIV,

Carmen ALEXANDRESCU

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea documentației tehnico-economice, faza Proiect Tehnic, pentru obiectivul de investiții „Reabilitarea Spitalului Județean de Urgență Vâlcea”

Prin proiectul de hotărâre alăturat se propune aprobarea documentației tehnico-economice, faza Proiect Tehnic, pentru obiectivul de investiții „Reabilitarea Spitalului Județean de Urgență Vâlcea”.

În perioada 2007-2009, printr-un contract de consultanță, Ministerul Sănătății, a realizat o evaluare a spitalelor din România care a avut două componente:

- a) evaluarea stării infrastructurii și a dotărilor tuturor spitalelor de urgență cu identificarea acelor spitale care, în urma reabilitării, pot fi clasificate ca spitale de urgență, conform standardelor europene;
- b) realizarea de studii de fezabilitate pentru reabilitarea și modernizarea acelor spitale care pot să obțină clasificarea ca spital de urgență cu nivel de competență II.

Potrivit Raportului de evaluare a stării infrastructurii și a dotărilor spitalelor de urgență din România, au fost identificate 15 spitale județene de urgență care se pot conforma criteriilor de clasificare II A, respectiv II B, restul spitalelor județene de urgență trebuind să fie demolate și reconstruite. Printre cele 15 spitale care ar putea obține certificarea de spital de urgență cu nivel de competență II la costuri de conformare acceptabile se numără și Spitalul Județean de Urgență Vâlcea, întrucât construcția permite lucrări de intervenție asupra structurii de rezistență.

Astfel, în baza unei documentații de avizare a lucrărilor de intervenții, județul Vâlcea a pregătit proiectul „Reabilitarea Spitalului Județean de Urgență Vâlcea”, pe care l-a depus spre finanțare în data de 25.09.2009 în cadrul Programului Operațional Regional 2007-2013, Axa Prioritară 3 - Îmbunătățirea infrastructurii sociale, Domeniul Major de Intervenție 3.1. - Reabilitarea/ modernizarea/ echiparea infrastructurii serviciilor de sănătate.

În perioada septembrie 2009 - ianuarie 2010 proiectul a fost evaluat tehnic și financiar de Organismul Intermediar, obținând un punctaj de 4,05 și fiind inclus în lista de rezervă, întrucât fondurile disponibile în cadrul POR nu era suficiente pentru acoperirea contribuției nerambursabile.

Prin hotărârile Comitetului de Monitorizare a POR adoptate în luna mai 2010, s-au stabilit realocările de fonduri între axele prioritare, proiectul „Reabilitarea Spitalului Județean de Urgență Vâlcea” fiind propus spre finanțare. În acest sens, prin adresa nr. 5.638/ 6.340/ 17.06.2010, Agenția pentru Dezvoltare Regională Sud-Vest Oltenia a solicitat depunerea proiectului tehnic în termen de 6 luni de la transmiterea notificării.

Activitatea de pregătire a documentației de atribuire a serviciilor de elaborare a proiectului tehnic, a detaliilor de execuție și a caietului de sarcini pentru execuția lucrărilor precum și a serviciilor de consultanță a fost realizată în perioada ianuarie-aprilie 2010, fiind prevăzută în cererea de finanțare. Procedura de achiziție publică a fost lansată în SEAP în luna aprilie 2010, fiind depusă și rezolvată o contestație privind drepturile de autor. Contractul de servicii a fost încheiat în data de 16.08.2010 și executat până pe 30.08.2010.

În vederea clasificării ca spital de urgență cu nivel de competență II A, conform adresei Direcției de Sănătate Publică Vâlcea, Spitalul Județean de Urgență Vâlcea trebuie să respecte, printre altele, și criteriile privind existența unor secții/ compartimente suplimentare. De asemenea, mansarda nu are aviz de funcționare din partea Inspectoratului pentru Situații de Urgență „General Magheru” al Județului Vâlcea (ISU), întrucât nu respectă toate măsurile de încadrare a construcției în gradul I de rezistență la foc.

Pentru diminuarea impactului negativ generat de reducerea numărului de paturi, coroborat cu condițiile necesare obținerii autorizației de securitate la incendiu se impune transformarea mansardei în spații cu destinație medicală.

Prin urmare, a fost demarată procedura de achiziție directă pentru serviciile de elaborare a documentației tehnice pentru transformarea mansardei în spații cu destinație medicală, însă toate ofertele au avut valori mai mari decât suma alocată. În consecință, prin hotărârea Consiliului Județean Vâlcea nr. 114/ 29.10.2010, a fost suplimentată suma alocată acestei achiziții.

În urma reluării procedurii de achiziție, contractul a fost încheiat cu același proiectant care a pregătit documentația tehnică pentru transformarea mansardei în spații cu destinație medicală, pe care a trebuit să o introducă în proiectul tehnic inițial.

În perioada septembrie-noiembrie 2010, proiectul tehnic a fost analizat de Comisia de Analiză și de Comisia de Recepție, fiind modificat și completat de proiectant. În paralel, proiectul a fost supus aprobărilor și avizărilor prevăzute de lege și de certificatul de urbanism.

Nu în ultimul rând, proiectul tehnic a fost supus analizei și avizat de Consiliul Tehnico-Economic constituit la nivelul Consiliului Județean Vâlcea.

În ceea ce privește principalii indicatori, față de faza documentație de avizare a lucrărilor de intervenție, în faza proiect tehnic, aceștia au suferit modificări, după cum urmează:

| Nr. crt. | Indicatorul | Valoarea la faza DALI | Valoarea la faza PT | Diferența |
|----------|----------------------------------------------|-----------------------|---------------------|--------------|
| 1. | Nr. de paturi | 494 | 506 | + 12 |
| 2. | Durata execuției lucrărilor (luni) | 24 | 30 | + 6 |
| 3. | Valoarea proiectului inclusiv TVA (mii lei) | 96.188,447 | 74.024,195 | - 22.164,252 |
| 4. | Suprafața construită desfășurată totală (mp) | 10.280 | 11.705,75 | + 1.425,75 |

Menționăm că numărul de paturi prevăzut de Proiectul Tehnic a fost stabilit în conformitate cu Ordinul ministrului sănătății publice nr. 914/2006 pentru aprobarea normelor privind condițiile pe care trebuie să le îndeplinească un spital în vederea obținerii autorizației sanitare de funcționare.

Astfel, conform Ordinului ministrului sănătății, nr. total de paturi ale Spitalului Județean de urgență Vâlcea este de 614, dintre care 32 sunt în secția ATI, care nu va fi reabilitată prin proiect. Așadar, prin proiect vor fi reabilite celelalte secții, care au un nr. total de 582 de paturi (614-32).

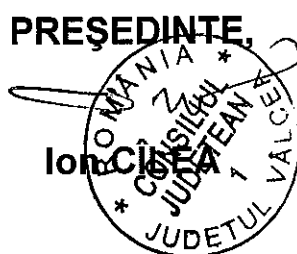
În consecință, având în vedere normativele tehnice medicale, potrivit proiectului tehnic, nr. de paturi va fi de 506, reducere fiind de 76 de paturi (582-506).

Durata de execuție a lucrărilor a fost prelungită cu 6 luni, întrucât, prin proiectul tehnic prevede soluția de executare pe orizontală a lucrărilor, astfel încât să se poată asigura accesul la blocul operator pe toată durata realizării lucrărilor.

Valoarea proiectului a fost redusă față de valoarea din DALI, întrucât prețurile materialelor din ofertele furnizorilor, sunt mai scăzute în contextul crizei economico-sociale.

Suprafața construită desfășurată totală din proiectul tehnic este mai mare decât cea din DALI, întrucât prin PT mansarda se va transforma în spații cu destinație medicală.

Având în vedere cele prezentate mai sus, propunem adoptarea hotărârii în forma prezentată.



DPRE/ D4/ CIA/ CIA/ 1 ex.